

南充市嘉陵区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

(2021年3月3日南充市嘉陵区第六届人民代表大会第六次
会议批准)

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化嘉陵新征程	2
第一章 规划背景	2
第一节 “十三五”时期发展成就.....	2
第二节 “十四五”时期发展形势.....	13
第二章 指导思想和基本原则	18
第一节 指导思想.....	18
第二节 基本原则.....	21
第三章 发展思路与目标	22
第一节 夯实九大核心载体.....	22
第二节 “十四五”时期主要目标.....	26
第三节 2035 年远景目标.....	28
第二篇 加快特色优势产业转型升级，打造现代产业发展新高地	31
第四章 推进“2+3+N”工业强区建设	31
第一节 做强千亿汽车汽配产业集群.....	31
第二节 做深千亿油气化工产业集群.....	33
第三节 做优三大百亿产业集群.....	34
第四节 培育 N 个潜力型新兴产业.....	35
第五节 完善产业园区建设.....	35
第五章 建设现代特色农业示范区	37

第一节	提升粮食综合生产能力.....	37
第二节	加快发展优势特色农业.....	38
第三节	推进农业产业化经营.....	40
第四节	夯实现代农业发展基础.....	41
第六章	壮大聚集型现代服务基地.....	42
第一节	高质量培育四大核心商圈.....	43
第二节	促进商贸服务提档升级.....	43
第三节	大力发展文化旅游业.....	44
第四节	加快发展健康养老业.....	46
第五节	建设次区域物流中心.....	47
第六节	培育发展新兴服务业.....	48
第七章	打造三次产业融合示范区.....	49
第一节	促进农村一二三产融合发展.....	49
第二节	大力发展工业旅游.....	50
第三节	深入开展“互联网+”行动.....	51
第三篇	协调推进城市化和乡村振兴，建设宜居宜业宜商新家园	
.....	52
第八章	优化城镇空间布局.....	52
第一节	完善城镇规划体系.....	52
第二节	推进新城新区建设.....	53
第九章	打造川东北高品质生活宜居地.....	53
第一节	提升城市品质发展.....	54

第二节	加强城市功能建设.....	54
第三节	持续推进城市双修.....	54
第四节	不断优化城市管理.....	55
第十章	全面推进乡村振兴战略.....	56
第一节	打造重点特色集镇.....	56
第二节	建设美丽宜居乡村.....	57
第三节	巩固脱贫攻坚成果.....	59
第十一章	健全城乡融合发展机制.....	60
第一节	构建新型城乡关系.....	60
第二节	推动城乡要素自由流动.....	60
第三节	促进城乡公共服务均等化.....	61
第四篇	大力推动基础设施互联互通，筑牢经济社会发展新支撑	
.....	61
第十二章	完善综合交通网络体系.....	62
第一节	实施交通骨干工程.....	62
第二节	实施交通通畅工程.....	62
第三节	完善交通配套设施.....	63
第四节	建设公水联运体系.....	64
第十三章	加快信息化建设进程.....	64
第一节	建设泛在先进的信息基础设施.....	64
第二节	统筹发展数字乡村与智慧城市.....	65
第三节	推动行业数字化升级.....	65

第十四章 加强水利基础设施建设.....	66
第一节 加快重大防旱防洪工程建设.....	66
第二节 加强民生水利工程建设.....	67
第三节 推进农田水利建设.....	67
第十五章 增强能源保障能力.....	68
第一节 完善电力基础设施建设.....	68
第二节 开发和利用新能源.....	68
第三节 全面优化能源结构.....	69
第五篇 全面加强生态环境保护建设，塑就全域绿色发展新样板	70
第十六章 健全生态文明制度.....	70
第一节 严格实施“三线一单”管理.....	70
第二节 健全生态保护机制.....	71
第三节 提升生态文明意识.....	71
第十七章 加强生态建设.....	72
第一节 保护自然生态系统.....	72
第二节 贯彻绿化行动.....	72
第三节 加强水流域生态保护.....	73
第十八章 持续改善环境质量.....	73
第一节 推进污染物综合防治.....	73
第二节 完善环保设施建设.....	74
第三节 完善环境管理体系.....	74

第十九章 大力发展绿色经济.....	75
第一节 推进资源节约高效利用.....	75
第二节 实施循环发展引领计划.....	75
第三节 鼓励绿色生产.....	76
第六篇 着力补齐民生社会事业短板，满足人民美好生活新期盼	
.....	78
第二十章 优先发展教育事业.....	78
第一节 提高各类教育质量.....	78
第二节 加强师资队伍建设.....	79
第三节 优化教育资源布局.....	79
第四节 加快教育信息化建设.....	79
第五节 加强青少年健康成长引导.....	80
第二十一章 推进健康嘉陵建设.....	81
第一节 健全公共卫生防控体系.....	81
第二节 完善医疗卫生服务体系.....	81
第三节 深化医药卫生体制改革.....	82
第四节 提高全民健康素养.....	82
第二十二章 繁荣文化体育事业.....	83
第一节 提高全社会文明素质.....	83
第二节 大力发展文化事业.....	84
第三节 加强文化遗产保护与传承.....	84
第四节 加强体育事业发展.....	84

第二十三章 提升就业创业保障水平.....	85
第一节 增强本地就业吸纳能力.....	85
第二节 发展职业技能培训.....	86
第三节 完善就业服务体系.....	86
第二十四章 全面强化社会保障事业.....	87
第一节 完善养老保险制度.....	87
第二节 健全医疗保险制度.....	87
第三节 健全社会救助体系.....	88
第四节 加大住房保障力度.....	88
第二十五章 促进人口长期均衡发展.....	89
第一节 优化创新人口管理.....	89
第二节 保障妇女儿童权益.....	89
第三节 发展残疾人事业.....	90
第四节 发展老龄事业.....	90
第七篇 深入实施创新驱动改革开放，增强经济发展内生新动力	92
第二十六章 实施创新驱动发展战略.....	92
第一节 建设科技创新平台.....	92
第二节 推进产学研协同创新.....	93
第三节 壮大科技创新主体.....	93
第四节 优化创新创业生态.....	94
第二十七章 深化重点领域和关键环节改革.....	94

第一节	加大要素市场化配置改革力度.....	95
第二节	激发市场主体活力.....	95
第三节	提升政府经济治理能力.....	96
第四节	加强需求侧管理.....	97
第五节	打造具有比较优势的营商环境.....	97
第二十八章	深化区域协同开放.....	98
第一节	高质量推进“五区”同城一体化发展.....	98
第二节	全面推进嘉陵区与经开区共融共建.....	99
第三节	加快川东北区域协同发展.....	99
第四节	深度融入成渝地区双城经济圈.....	100
第五节	融入长江经济带和“一带一路”.....	101
第六节	增强招商引资成效.....	101
第八篇	推进社会治理和能力现代化，营造社会和谐稳定新气象	
.....	103
第二十九章	推进社会治理现代化.....	103
第一节	健全社会治理体制.....	103
第二节	健全公共安全体系.....	104
第三节	加强重大风险隐患防范.....	104
第四节	强化经济安全保障.....	105
第五节	加强国防动员能力建设.....	105
第三十章	完善防灾减灾体系.....	106
第一节	加强综合预警能力建设.....	106

第二节 提高应急保障能力.....	107
第三节 完善安全生产长效机制.....	107
第三十一章 全面推进依法治区.....	108
第一节 健全民主决策机制.....	108
第二节 加强法治政府建设.....	108
第三节 加强公共法律服务体系建设.....	109
第九篇 切实有效保障规划实施.....	110
第三十二章 加强党的全面领导.....	110
第三十三章 健全统一规划体系.....	111
第一节 加强规划引领.....	111
第二节 加强政策合力.....	111
第三节 加强要素保障.....	112
第四节 推进重点项目实施.....	113
第五节 加强监督能力建设.....	113
第六节 强化规划实施评估.....	114

南充市嘉陵区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期，是我国社会主义现代化建设进程中极为关键的五年，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是嘉陵区“争创全省副中心、打造双城次极核、建设宜居新嘉陵”，创建全省县域经济发展先进县的关键期。《南充市嘉陵区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据党的十九届五中全会和习近平总书记系列讲话精神以及省委十一届八次全会、市委六届十三次全会的要求和《中共嘉陵区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是全区各族人民的共同奋斗目标，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化嘉陵新征程

“十四五”时期，必须深入分析未来五年面临的区内外发展环境新变化，准确把握区情和阶段性特征，理清发展思路，明确目标任务，提出战略举措，充分释放改革动能，挖掘经济增长潜力，为实施好嘉陵区“十四五”规划奠定基础。

第一章 规划背景

深入梳理“十三五”发展脉络，充分认识区内外发展环境和条件的深刻变化，准确研判国情、省情、市情和区情，把握未来发展态势，积极主动应对机遇与挑战，是谋划好“十四五”经济社会发展的基础和前提。

第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期是嘉陵区发展史上不平凡的五年。面对复杂的宏观形势和严峻的经济下行压力，在市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府团结带领全区人民，迎难而上、主动作为，积极抢抓国家政策机遇，适应经济新常态，加快产业结构升级转型，超额完成“十三五”规划确定的主要目标任务，“宜居新嘉陵”建设迈上新台阶，全区呈现出经济健康发展、民生显著改善、生态持续良好、社会和谐稳定的良好势头。

经济综合实力迈上新台阶。“十三五”期间，全区经济实力迈上了新台阶、实体经济闯出了新路子、综合实力实现了新跨越。全区 GDP 总量由“十二五”末的 129.3 亿元增长到 2020 年的

213.6 亿元，跨过“200 亿元大关”，GDP 排位由全市第 8 位上升到第 6 位，成功迈进“全市第二方阵”，GDP 年均增速超过 8.4%、高于全市 0.1 个百分点。一般公共预算收入保持稳增长，年均增速超过 17%、保持全市前 2 位。规上工业增加值增速高歌猛进，从 2016 年全市第 9 跃升到 2020 年全市第 2。固定资产投资增长稳定，2020 年增速达 13.6%，位居全市第 2。社会消费品零售总额不断增长，2020 年达 87.1 亿元，同“十二五”末相比增长 58.7%。

脱贫攻坚取得决定性胜利。“十三五”期间，全区突出抓重点、补短板、强弱项，全力以赴决战贫困，脱贫攻坚取得显著成效，获评全省脱贫攻坚先进县。历史性消除绝对贫困。坚持把打赢脱贫攻坚收官战作为头等大事，2018 年 7 月，以“零漏评、零错退、群众认可度 98.89%”的成绩顺利实现脱贫摘帽，一举甩掉了戴在头上 25 年的贫困县帽子。2019 年，143 个贫困村全部退出，所有贫困群众全部脱贫，农村绝对贫困全面消除。聚焦“两不愁、三保障”目标，脱贫攻坚、“五个一”帮扶、东西部扶贫协作成效考核评价荣获“好”的档次。深化东西部扶贫协作。认真贯彻国省市东西部扶贫协作政策，落实双方扶贫协作协议，持续加强干部人才交流，充分发挥帮扶资金效益，深入推进产业合作，搭建劳务协作平台，拓宽产销协作渠道，初步形成了“产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展”格局。增收途径明显拓宽。推进产业和就业扶贫，提升脱贫质量，

打造脱贫奔康产业园 759 个，带动 16543 户贫困户持续增收，引导 5147 贫困人口实现就业增收。民生扶贫扎实推进。扎实开展技能扶贫、文化扶贫、法治扶贫三大行动。全域保障农村安全住房，完成农村危房改造约 10 万户、易地搬迁 408 户，累计投资 31 亿元。贫困人口住院和慢性病门诊维持治疗医疗费用个人支付占比控制在 10% 以内。脱贫成效不断巩固。探索建立解决相对贫困长效机制，切实做到摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

产业转型升级实现新突破。全区三次产业结构由“十二五”末的 26.4:50.4:23.2 优化为 2020 年的 21.9:42.7:35.4，产业结构进一步优化。现代农业活力不断增强。成功创建“中国蚕丝被之乡”“中国桑茶之乡”和国家桑茶生产标准化示范园区，绿色农业创新发展机制不断健全，现代农业示范园区建设持续推进，成功创建嘉陵桑茶省级特色农产品优势区、省级桑茶标准化示范区。建成了优质粮油基地 20 万亩、特色产业基地 30 万亩、生猪规模养殖场 123 个，培育尚好桑茶、天兆猪业等农业产业化龙头企业 35 家。特别是天兆猪业“楼房养猪模式”一炮打响，并于 2020 年 10 月在香港成功上市，形成了“科技兴业、敢闯新路、绿色循环、规模效益”四个“猪峰”。工业经济加速转型升级。第二产业增加值年均增速为 9.1%，2020 年第二产业增加值达 91.2 亿元，规上工业企业增加至 104 户，形成了以汽车汽配、丝纺服装、食品饮料和新型建材四大支柱产业为核心的工业体系，千亿

级汽车汽配产业集群加快集聚，三大百亿产业集群加速壮大，汽车汽配、丝纺服装、食品饮料、新型建材产业总产值接近400亿元，工业园区面积达到20平方公里、居全市第2，涌现出吉利汽车、依格尔、燕京啤酒、四川凸酒等一大批龙头企业，产值超10亿企业达到13家，纳税上亿企业达到3家。第三产业蓬勃发展。白马湖、南湖、南虹路“三大商圈”人气渐旺，招引入驻商家600余户。以尚好桑茶、丝绸博物馆、新能源汽车生产基地等为代表的工业游，以黄金江岸、天乐谷为代表的近郊游，以一立镇塘湾村、世阳镇过脚垭村为代表的乡村游，成为嘉陵一张靓丽名片。以中农联为代表的农村电子商务加快发展，成功创建国家级电子商务进农村综合示范县。

宜居城市建设步入新航道。坚持项目化、工程化、具体化，坚持不懈建设宜居新嘉陵，城市面貌焕然一新，城市风貌全面改善。高起点建设宜居城市，持续实施了“最大范围的城市修复、最大体量的城市改造、最大规模的城市会战”，实现了新城展新姿、旧城换新颜。朱凤、凤棲、白马“三大新城”强势崛起，城区面积由“十二五”末的21平方公里拓展到2020年的43平方公里，完成了25.5公里城市干道标美提升，特别是总投资近18亿元的黄金江岸靓丽呈现，成为城市会客厅、市民休闲处、嘉陵新名片。书房大道、远程大道等道路相继竣工投用，滨江南路、都尉路、长城路等标美道路完美呈现，城市路网加速完善提升，城市夜景照明不断完善。茶盘寺、冯家桥、黄莲湾等21个城市

危旧房棚户区改造相继完成，火花路片区、陈寿路片区、耀目路片区等老旧小区改造加速推进，城市形象更加靓丽。火花路等雨污管网改造全面完成，城市环境更加优化。城市公共服务不断完善。学校、医院等民生项目进展顺利，之江小学、南湖小学、区中医医院、川北医学院嘉陵医院建设有序推进，文化馆、图书馆、书画院正式投用，陈寿、南湖等城市公园全面开放。乡村振兴深入推进。特色集镇、美丽新村加快建设，农村人居环境整治行动全面开展，生活垃圾就地分类和资源化利用持续推进，群众参与农村环境整治积极性不断提高。以厕所、垃圾、污水“三大革命”为重点，深入开展城乡环境卫生综合治理，推进全域绿化行动，城乡环境持续改善。嘉陵农村逐步呈现出一幅“乡村公路四通八达、房前屋后瓜果飘香、公共服务普惠共享”的社会主义新农村美好画卷。

基础设施建设形成新支撑。着力构建适度超前、现代高效的基础设施网络，一批支撑性、引领性重大项目加快推进，对经济社会发展支撑保障更加有力。综合交通网络初步形成。国省道改造升级和美丽乡村旅游示范公路建设有序推进，建成省道66.6公里，李渡嘉陵江大桥顺利通车，实现100%乡镇通油路、100%行政村通水泥路，城乡交通更加畅达。水运通航不断提升，水路货物运输总量有序增长。水利设施加快建设。完成升钟灌区二期工程赵子河水库工程，加快推进升钟灌区一期已成灌区续建配套与节水改造，山坪塘整治工作任务全面完成，城乡一体化供水工程加快推进。信息基础设施不断完善。全面实施电信普遍服务试点建设项目，

基本实现4G网络全覆盖和“全光网”化，城区重要区域、街道、场所5G基本覆盖，智慧医疗、智慧教育、智慧交通、智慧消防、智慧城管等加快推进。能源基础设施加快完善。大力实施农网改造升级工程，实施400个农网升级改造项目，累计投资约3.7亿元，全区农村生活用电保障全面达标，供电质量大幅提高。闽南管道建设有序推进，实现乡镇天然气全覆盖，完成储气调峰任务。完成创业小镇、公园大地等20个电动汽车充电末端建设，安平镇充电站建成投用。

社会民生保障得到新提升。坚持以“民生为本”的工作理念，基本公共服务均等化稳步推进，社会事业得到全面发展。居民收入不断增长。2020年城镇居民人均可支配收入29137元，同“十二五”末相比增长50.8%，农村居民人均可支配收入14102元，同“十二五”末相比增长60.1%。就业形势稳步向好。全面落实稳就业各项政策，全面落实劳动合同制度，高标准高质量地推动农民工服务平台建设。2020年城镇调查失业率为3.75%，成功控制在目标值4.1%以内。科教文卫体事业蓬勃发展。学前教育、义务教育、高中教育、成人教育和特殊教育等办学条件全面改善，学前教育、义务教育、高中阶段教育入学(园)率分别达到92%、100%、86%，教育信息化水平不断提升，城乡教育发展更加均衡。医疗基础设施建设不断完善，公立医院改革纵深推进，民营医院补齐短板，医疗服务水平不断提升，医保基金平稳运行，健康扶贫医疗保障政策全面落实，重特大疾病保障机制逐步健全。妥善应对新冠肺炎疫情，确保把人民生命安全和身体健康放在第

一位。公共文化服务体系不断完善,文化基础设施投入持续增加,人民文化素养不断提高。正式成立了嘉陵区文联、社科联。体育场馆建设有序推进,农村体育健身设施不断补充完善,全民健身意识不断增强。社会保障体系日趋完善。医疗全民参保达**100%**,社保“一卡通”办理圆满完成。农村养老保险参保率**100%**,城镇养老保险参保率进一步提高。社会救助体系逐步完善,大力推动失业救济补助、残疾人帮扶等工作,低保保障、特困供养**37774**人。妇女儿童工作扎实推进,完成未成年保护中心。完成双桂、石楼等敬老院项目建设,民营养老服务建设同步推进,**2018**年被联合国老龄所认证为“世界长寿乡”。做好退役军人服务工作,退役军人服务中心(站)建设达标,成功创建第十一届省级双拥模范区。

生态环境保护取得新成效。践行“绿水青山就是金山银山”理念,推进大气、水、土壤污染防治专项行动,打好蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战等“八大战役”,最大限度实施节能减排,加快建设绿色美好家园。坚决打好污染防治攻坚战。全区生态环境质量持续改善,群众环境幸福感明显提升。持续开展扬尘整治、车辆尾气检查、露天烧烤、秸秆禁烧等专项整治行动,大气环境质量稳步提升,优良天数率显著增长,**2020**年大气优良天数率达**94.3%**,比“十二五”末高**25**个百分点,大气环境质量综合指数达**3.39**,为南充市三区第一。完成圣子河、泥溪河、小山子河等黑臭水体整治,水环境质量明显好转,完成了**12**个乡镇污水处理厂建设,西充河(嘉陵段)、曲水河、吉安河

断面水质年均评价结果均为 III 类水质。农村面源污染得到有效治理,土壤环境安全整治力度加大,土壤环境质量稳中向好,2016—2020 年全区土壤质量综合评价为“清洁”和“尚清洁”的比例居于全市中上水平。生态文明建设加快推进。嘉陵江干流水质稳定保持在 II 类标准。大力推进“绿化嘉陵行动”,加快建设嘉陵江绿色生态走廊,2020 年森林覆盖率达到 31.32%,比“十二五”末增加 2.4 个百分点。绿色发展持续推进。顺利完成省、市下达的主要污染物减排任务,2016-2020 年单位地区生产总值综合能源消耗累计下降超过 21%,单位地区生产总值二氧化碳排放累计下降超过 20%。资源集约利用成果突出,覆盖全社会的资源循环利用体系初步建立。

改革创新合作开创新局面。把改革创新作为引领嘉陵发展的第一动力,推进改革与创新“双翼齐飞”,不断提高改革创新对经济增长的贡献率。全面深化改革扎实推进。供给侧结构性改革、“放管服”改革、营商环境优化等改革任务取得坚实成果,嘉陵工业集中区成为南充协同改革先行区组成部分。统筹城乡综合配套改革成效明显,教育、文化、卫生、社保、户籍管理等各项改革进展稳中有序。城市管理执法体制改革取得了预期成效。公共财政体制不断完善,公用行业改革不断深化,投融资机制不断创新,服务型政府建设顺利推进,稳妥实施机构改革及乡镇行政区划调整,区级行政机关及事业单位由 33 个调整为 37 个,乡镇(街道)由 46 个减至 24 个,撤减建制村 305 个、减幅达 60.3%。国有企业改革工作深入推进,实现政企分离,企业改制遗留问题有

效解决，民营经济发展活力不断增强。创新创业成效显著。高新技术企业培育全面推进，高新技术产业营业收入持续增加，大学生就业创业促进计划深入实施，创新体系不断完善。南充创新创业服务中心与清华大学等知名高校建立合作关系，成立了桑产业院士工作站、南充汽车产业技术研究院、桑产业技术创新研究院、南充市三维产业技术研究院、南充生物医药产业技术研究院等研究院，南充创业小镇成为“国家小型微型企业创业创新示范基地”“创客大学”“四川省科技企业孵化器”“四川省小型微型企业创业创新示范基地”。对外开放合作持续深化。搭建大平台、开展大招商、推动大开放，成功举办首届全国桑产业发展大会，利用外资和进出口规模不断扩大。区域合作取得新进展，与浙江省武义县等东部沿海地区的区域合作持续深化，推动东西部协作工作全面开展，浙川东西协作示范产业园有序推进，就业服务、就业援助和就业扶贫工作开展有条不紊。成渝经济区区域合作实现新突破，与成都市龙泉驿区等跨区域合作进一步深化，与蓬溪等区县共同推动川渝毗邻地区一体化发展，发展活力和动力不断增强。招商引资工作成效显著。搭建大平台、推动大开放，异地嘉陵商会不断增多，中农联农贸城成功落户，持续加强与产业协会、行业协会合作，不断拓宽开放渠道。紧盯“北上广”、着力“港澳台”、面向海内外招大引强、招强引优，高位推动、高速推进、高效落地。成功引进吉利汽车、美诚家居、天乐谷、红木家具文化创意产业园、中农联农贸城等一批重大项目，“十三五”期间共引进项目 136 个，到位资金 499.96 亿元。

社会治理建设呈现新亮点。坚持党的领导、人民当家作主、依法治区、法治政府建设有机统一，推进社会治理体系和治理能力现代化，宜居嘉陵建设的法治根基不断夯实。“法治嘉陵”建设深入推进。深入开展“法律七进”活动，巩固提升“七五”普法成效。深化司法改革，大力推进配套改革、深化司法公开、打造智慧司法。实现法治政府与法治社会协同一体发展。“平安嘉陵”建设成效显著。“十三五”期间刑事案件数较2015年分别下降12.6%、19.45%、17.51%、13.87%、1.43%，平安建设群众满意度由2015全省第151位上升到2020年全省第43位。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。打造智慧安全小区237个。全面推行“开门接访”，实现重大活动、敏感时段赴省进京“零上访”，获评全省维护社会稳定先进区。重大风险隐患有效化解。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，深入开展安全生产专项整治三年行动。成功化解涉军安置、非法集资、建筑房产等历史遗留问题311个，各领域重大风险可防可控。妥善应对非洲猪瘟和新冠肺炎疫情，大力开展信访积案化解攻坚，社会大局保持和谐稳定。

重构政治生态取得阶段性胜利。坚持“党要管党、从严治党”，抓好管党治吏、正风肃纪、惩贪治腐“三场持久战”，实现了管党治吏由软到硬、政风民风由乱到治、干部状态由松到紧的重要转变。加强思想引领，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，广大党员干部政治品质和斗争精神斗争本领得到锤炼，形成了风清气正的良好政治生态、加快发展的良好态

势、人心思干的良好氛围。

专栏1 嘉陵区“十三五”规划《纲要》主要指标实现情况

一级指标	二级指标	计量单位	“十三五”规划目标		2020年实际值	是否完成	指标属性
			2020年	年均增长或累计数			
一、经济发展与结构优化	地区生产总值	亿元	190	7.5%	213.6	是	预期性
	人均地区生产总值	元	30800	7.5%	40163	是	预期性
	地方一般公共预算收入	亿元	8.93	9%	10.3	是	预期性
	全社会固定资产投资总额	亿元	196.3	10%	127.8	是#	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	82	11%	87.1	是	预期性
	规上工业增加值增速	%	8	8%	7.4	是	预期性
	工业增加值占GDP比重	%	40.5	—	34.1	否	预期性
	服务业增加值占GDP比重	%	25.4	—	35.4	是	预期性
二、人民生活与公共服务	城镇居民人均可支配收入	元	29730	9%	29137	否	预期性
	农村居民人均可支配收入	元	14180	10%	14102	否	预期性
	城镇调查失业率	%	4.1	—	3.75	是	预期性
	城镇化率	%	50	[7]	48.93	否	预期性
	建卡贫困人口数	万人	0	—	0	是	约束性
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	13	[0.5]	13	是	约束性
三、生态环境与宜居城市	耕地保有量	万公顷	达到国省要求	—	达到国省要求	是	约束性
	新增建设用地规模	万公顷	达到国省要求	—	达到国省要求	是	约束性
	森林覆盖率	%	31.6	—	31.32	否	约束性
	万元GDP用水量	m ³	达到国省要求	—	达到国省要求	是	约束性
	非化石能源占一次能源消耗比重	%	达到国省要求	—	达到国省要求	是	约束性
	单位GDP二氧化碳排放降低	%	达到国省要求	—	达到国省要求	是	约束性
	万元GDP综合能源消耗降低	%	达到国省要求	—		是	约束性
	劣V类水体比例	%	达到国省要求	—		是	约束性
	空气质量	主城区空气质量达标率	%	达到国省要求	—	达到国省要求	是
细颗粒物(PM2.5)浓度下降		μg/m ³	达到国省要求	—	是		约束性

注：[]内数值为累计数；#为统计口径发生变化。

第二节 “十四五”时期发展形势

“十四五”期间，国际国内发展环境依然错综复杂，突发的新冠肺炎疫情使得我国发展的内外部环境发生了重大的变化。当前，全区正处于转型发展、创新发展、跨越发展的关键时期，面临着国、省、市战略交汇叠加的重大历史机遇，发展呈现出新的阶段性特征。

（一）国内外发展环境

全球经济秩序重构的历史性阶段。“十四五”时期，全球政治格局、经济格局、创新格局、贸易格局、治理格局等无不处于“百年未有之大变局”，全球经济秩序重构步入历史性阶段。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。传统经济增长动能持续减弱，新冠肺炎疫情大流行，全球经济衰退风险日益加大，全球供应链呈现短链化、分散化特征。全球单边主义和贸易保护主义盛行，推动国际经贸规则加速重构。新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，加快国际产业分工版图重塑。

中国现代化新征程的历史性阶段。“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。国家着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，进一步拉动消费内需成为应对中长期不确定性的稳压器。新型数字基础设施步入大规模“安装期”，数字经济引领新旧动能转换的主引擎作用进一步凸显。战略性产业供应链体系加速重构，固链、补链、

强链成为产业发展的主线。区域一体化进入全面融合升级版，长三角、粤港澳、京津冀、成渝等区域一体化发展进入新阶段。县域经济活力迸发，追赶超越步伐加快，呈现出增比进位、竞相发展的新局面。

四川战略地位提升的历史性阶段。“十四五”时期，四川经济社会发展迎来多重国家战略机遇叠加聚集，正处于国家战略地位提升的历史性阶段。全省正处在转型发展、创新发展、跨越发展的关键时期，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略的交汇叠加，将使全省在全国大局中的战略位势得到进一步提升。“十四五”期间，全省将加快形成“一千多支、五区协同”发展新格局，纵深推进“四向拓展、全域开放”，加快构建“5+1”现代工业体系、“10+3”现代农业体系和“4+6”现代服务业体系，加速构建互联互通交通基础设施网络，不断提高基本公共服务供给质量，经济和社会发展将迈向高质量发展新阶段。

南充实现跨越发展的历史性阶段。未来五年，地区间的竞合态势较以往更加突出，省委将绵阳、德阳、乐山、宜宾、泸州、南充、达州确定为全省7个区域中心。明确支持和鼓励有条件的区域中心城市争创全省经济副中心，省级临江新区获批建设，为南充争创全省经济副中心提供了有力支撑。依托地理区位、经济总量、人口集聚等比较优势，借力双城辐射，拓展发展空间和培育发展动能，有条件、有实力争创全省经济副中心，实现跨越式

发展。

（二）机遇和阶段性特征

区域开放融合加速期。国家在更大范围、更宽领域、更深层次推进开放，“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发和成渝地区双城经济圈等国家战略深入实施，为成渝地区打造内陆开放战略高地创造了有利条件，有助于嘉陵区面向全省、全国乃至国际开拓产品市场、集聚生产要素，对外开放通道的辐射集聚效应显著增强。

区域战略位势提升期。我省“一千多支、五区协同”区域发展新格局的构建，“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势的形成，有助于推动嘉陵区经济全面开放和高质量发展。成渝地区双城经济圈建设将促进嘉陵区重点产业稳定增长。我市“争创全省经济副中心”，将为嘉陵区经济社会提供难得的发展机遇。

产业优化加速跃升期。国家经济发展整体步入高质量发展新阶段，在全球科技革命加速演进、产业链加速重构和发展动能加速转换的推动下，创新驱动和绿色发展将成为产业引领的根本动力。“十四五”时期，是嘉陵产业格局加速转型升级期，要深度对接全市“3+5”现代工业体系、“5+5”现代农业体系、“4+5”现代服务业体系建设，针对量小体弱、链短价值低等短板制约，从全国构建双循环发展格局、全省建设现代化产业体系、全市重塑现代产业体系中大力发展嘉陵产业可突破的细分领域。

人口集聚效应释放期。嘉陵正处于由工业化、城镇化“双中

期”迈向“双后期”，以质量效率的提升推动经济结构、人口结构、城乡结构的转型升级的关键阶段。南充市总人口全省排名仅次于成都市，人口规模优势较为明显，嘉陵作为南充市的主城区具有较强的人口吸引力，人口聚集所带来的人力资本集中、产业活动效益提升、资源利用率提高、消费规模扩大等规模效应正在加速显现。

城市品质蜕变突破期。人民对美好生活的需求成为新时代城市发展的重要目标和任务。新城新区建设在成为嘉陵区引领经济增长新引擎的同时，将进一步拉伸城市空间骨架，为城市品质提升提供新动力。“十四五”时期，将为嘉陵区补齐城市基础设施短板、彰显城市文化特色、完善城市生态系统、提升城市品质注入新动能。

改革红利释放关键期。在土地、劳动力等传统红利加速削弱的新时代，区域要素、城乡要素争夺日趋激烈，纵深推进改革释放制度红利显得尤为重要。“十四五”时期，进一步推进要素市场化配置、农村土地“三权分置”、农村集体建设用地入市等关键领域改革，将进一步破除体制机制障碍和利益固化藩篱，步入释放改革红利的关键期。

（三）问题与挑战

经济建设尚存短板，经济总量有待做大。“十三五”时期，嘉陵区经济迅速发展，经济总量不断攀升，但由于经济基础较差、起步较晚，经济总量刚刚迈入全市第二方阵。发展支撑面临产业

结构不优、层次不高的短板，“一产偏高、二产不强、三产不活”现实问题仍然突出。

土地要素瓶颈制约，城市空间有待拓展。嘉陵区城市规划区范围北接顺庆区、南抵经开区、东临嘉陵江，唯一可拓展的西边皆是丘陵大山，拆迁、场平等工作难度大、开发成本高、使用效益低。目前城市新开发用地指标严重不足，严重制约了城市建设、产业发展。

区域竞争日趋激烈，营商环境有待优化。在全省区域经济格局中，嘉陵区生产力要素成本不具备比较优势。在全市中，嘉陵区与市内相关区县的一些产业存在趋同，在资金、技术、项目以及人才等资源上争夺加剧，特别是在引进高端产业的激烈竞争中面临挑战。营商环境缺乏竞争力、吸引力，距离便利化的营商环境仍有差距。

生态指标约束加大，转型发展面临压力。国家将不断提高资源环境标准，强化资源消耗强度、产出效益等约束和国土空间管控，嘉陵区经济发展的刚性约束将进一步增强，加快产业转型升级面临着生态红线、城镇发展红线和基本农田保护红线的约束，转变经济发展方式，实现绿色、生态、低碳发展面临较大压力。

城乡协同尚需挖潜，民生建设仍需改善。嘉陵区城乡发展差距较大，发展不均等、不平衡的问题仍然突出。农村居民的人均可支配收入、生活质量和水平与城镇居民相比差距较大，农村医疗、教育等服务水平还有待提升。

第二章 指导思想和基本原则

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实省委十一届三次、四次、五次、六次、七次、八次全会以及市委六届十二次、十三次全会和区委六届十三次全会战略部署，以高质量发展为核心，明确经济社会发展的指导思想和基本原则。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹推进省委“一千多支、五区协同”战略布局，坚持“1+3+9+N”发展思路，紧扣“争创全省副中心、建设宜居新嘉陵”发展定位，立足“实体经济、新城新区、创新创业”三大主战场，夯实“农业稳区、工业强区、商旅活区、八城同构、城乡共融、乡村振兴、

创新驱动、深化改革、平台支撑”九大核心载体，实施 N 项重点任务，全力争创全省县域经济发展先进县，奋力推进嘉陵经济社会发展再上新台阶，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，为南充“争创全省经济副中心”贡献嘉陵力量

专栏嘉陵区“十四五”时期“1+3+9+N”发展思路

1个发展定位

3大主战场

9大核心载体

N项重点任务

争创全省副中心
建设宜居新嘉陵

实体经济

农业稳区

工业强区

商旅活区

新城新区

八城同构

城乡共融

乡村振兴

创新创业

创新驱动

深化改革

平台支撑

加快特色优势产业转型升级，打造现代产业发展新高地

协调推进城镇化和乡村振兴，建设宜居宜业宜商新家园

大力推动基础设施互联互通，筑牢经济社会发展新支撑

全面加强生态环境保护建设，塑就全域绿色发展新样板

着力补办民生社会事业短板，满足人民美好生活新期盼

深入实施创新驱动发展战略，增强经济发展内生新动力

深化重点领域关键环节改革，激发各类市场主体新活力

积极拓展对外开放合作领域，形成协调联动区域新格局

推进治理体系和能力现代化，营造社会和谐稳定新气象

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持党对一切工作的领导，坚决做到“两个维护”，贯彻全面从严治党要求，改进党的工作体制机制和方式方法，不断提高党的执政能力和执政水平，持续改进作风和反腐倡廉，为经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

坚持以人民为中心。坚持以人民为中心的发展思想，把增进全区人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

坚持创新驱动。坚持以创新发展培育经济增长新动力，不断推进理念创新、制度创新、科技创新、文化创新，实施系统性、整体性、协同性改革创新试验，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换，为推动县域经济社会发展注入强大动力。

坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念不动摇，坚持节约资源和保护环境有机结合，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，实现人与自然和谐发展。

坚持改革开放。坚定不移推进全面深化改革，加快完善各方面体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力。充分实施开放合作战略，强化区域合作平台建设，深化对外开放和交流合作，提升开放型经济发展水平。

坚持依法治区。坚持和完善中国特色社会主义法治体系，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险，以公共法律服务体系建设为主线，推进严格执法、公正司法、全民守法，提高依法执政、依法行政、公正司法水平，加快建设法治经济和法治社会，为社会和谐稳定发展创造良好的法治环境。

第三章 发展思路与目标

“十四五”时期的发展思路和目标：贯彻国省市各项工作部署，坚持“1+3+9+N”发展思路，围绕“争创全省副中心、打造双城次极核、建设宜居新嘉陵”，扎实推进“三大主战场”，依托九大核心载体，着力向实体经济要实力、向新城新区要魅力、向创新创业要活力，全力争创全省县域经济发展先进县。

第一节 夯实九大核心载体

（一）向实体经济要实力

1. 坚持工业强区不动摇。围绕建设现代工业强区，加快构建“2+3+N”现代工业产业体系，提质增效汽车汽配和油气化工两大千亿级产业集群，发展壮大丝纺服装、食品饮料、家居建材三大百亿级产业集群，积极培育生物制药、电子信息等N个战略性新兴产业。打造国家级新能源汽车产业基地、全省高端化工产业基地、丝纺服装出口基地、家居建材研发生产基地，争创省级新型工业化示范基地和全省丝绸产业创新中心。

2. 坚持农业稳区不动摇。围绕农业农村现代化总目标，坚

持以实施乡村振兴战略为统揽，以农业供给侧结构性改革为主题，以现代农业园区建设为抓手，持续做优“3+3+N”现代农业产业体系，巩固提升粮油、生猪、蔬菜三大传统产业，大力发展柑橘（柠檬）、木本油料、新型桑业三大特色产业，培育发展现代种业、智能农机装备制造、烘干冷链物流等N项先导性支撑产业。奋力擦亮“中国桑茶之乡”“中国蚕丝被之乡”金字招牌，扎实推进农业大区向农业强区跨越。

3. 坚持商旅活区不动摇。大力完善“4+3+N”现代服务业布局^[29]，着力推进传统商贸业现代化转型，高质量培育白马湖商圈、南湖特色商圈、南虹路商圈和文峰新城商圈四大核心商圈，加快发展现代商贸、文化旅游、健康养老三大优势产业，积极培育“科技服务”“社区服务”“总部经济”等N项成长型服务业。依托南充空港、水港等优势平台，打造自贸协同先行示范区。全力构建“1315”旅游发展空间格局，依托天乐谷、黄金江岸、神奇天竺寨、七宝寺文旅项目、太和鹭鸟保护区，打造“一谷一岸一寨一镇一区”高品质文旅集聚区，提升城市发展形象指数。促进文化创意与旅游产业深度融合，建设多类型、多层次、组合优势明显的文化旅游产品系列和特色精品旅游线路。

（二）向新城新区要魅力

4. 构建“八城”同构新格局。坚持“向山川要发展空间”的城市拓展思路，严格落实“东靓、西拓、南延、北连、中改”

总体规划要求，推动嘉陵主城、凤棲新城、朱凤新城、白马新城、白燕新城、南海新城、产业新城、文峰新城“八城”互通互融、协同连片同城发展。坚持宜居新区不动摇，不断提高城市设计品质和规划建设水平，做强品质、做优功能、做美环境，进一步提升主城区、新城新区的城市功能，增强城市宜居宜业宜商性。力争拓展城市发展空间至 55 平方公里。

5. 营造城乡共融新景象。突出主城区区位优势，统筹协调城乡发展空间布局，推进新型城镇化建设。优化城镇功能，培育打造特色小城镇，构建以镇带村、以村促镇的城乡融合发展格局。对接科研资源和龙头企业，集聚农工科技资源，推进三次产业深度融合。以新型城市化为导向，以人的城市化为核心，破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，打造城乡“半小时经济圈、交通圈、生活圈”，促进城乡公共服务均等化，形成人才、土地、资金在城乡的良性循环，为城乡融合发展注入新动能。

6. 描绘乡村振兴新画卷。促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，补齐“三农”短板弱项，推动乡村实现“五大振兴”。坚持质量兴农、品牌强农，依托特色产业集聚发展，积极创新和发展农业新型业态，不断延伸农业产业链和价值链。深化产村相融，强化乡村人才、组织振兴，改善乡村人居环境，培育良好社会风气，健全现代乡村治理体系，巩固深化脱贫攻坚成果，争创省级乡村振兴示范县。

（三）向创新创业要活力

7. 突出创新驱动。聚焦全链条融通创新，建设充满活力的创新型城区。突出企业主体地位，深化政产学研用协同融合，构建关键核心技术攻关新型体制。加强知识产权保护，推动知识产权市场化运营。积极推进重大科技成果落地转化，建设科技成果转移转化示范基地。建立有效激励机制，提高科研人员成果转化收益比。完善支持企业科技创新的财政金融服务体系，构建覆盖企业科技创新全过程的财政资金支持引导机制。提升科技创新服务，聚集一批科技创新高层次人才，着力培育青年科技人才，打造成渝北部人才培育高地。

8. 筑牢平台支撑。充分借助和挖掘南充创新创业服务中心、浙川东西协作示范产业园、向仲怀院士工作站、红木家居文化创意产业园、八度阳光等平台优势，努力打造巴蜀人才洼地、创新高地、创业福地。与高校、科研院所开展深度合作，探索形成“共建、共管、共享”的校院地利益捆绑机制。打造成渝地区创新创业集聚区，助推南充创新创业服务中心争创国家级科技企业孵化器。

9. 全面深化改革。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。以新时代加快完善社会主义市场经济体制为牵引，以制度创新为重点全面深化改革，健全市场决定价格、流动自主有序、配置高效公平的要素市场体

系，实施一批符合嘉陵实际、起关键作用的改革举措，加快构建市场机制有效、微观主体有活力、政府服务有力的经济体制。

第二节 “十四五”时期主要目标

经济总量壮大升位。经济平稳健康发展，地区生产总值增速适度高于全国、全省、全市水平，“十四五”期间，全区经济年均增速力争保持高于全市平均水平1个百分点，到2025年，地区生产总值力争突破350亿元，人均生产总值超过50000元（按常住人口测算），地方财政一般预算收入达到13.8亿元，社会消费品零售总额超过120亿元，固定资产投资年均增速超过10%。

经济结构更加优化。促进产业结构更加合理，“3+3+N”农业产业体系逐渐成熟，“2+3+N”工业产业体系逐步完善，“4+3+N”现代服务业布局不断优化，提高发展平衡性、包容性和可持续性。特色优势产业和战略性新兴产业发展壮大。实体经济全面夯实，嘉陵工业集中区实现提档增效。自主创新能力显著增强，到2025年，高新技术主营业务收入超过200亿元。

城乡建设更加协调。城市骨架和发展空间持续优化，新城新区加快建设，城市形象实现提档升级，乡村基础条件全面改善。城市新区进一步向全省一流迈进，城市形象进一步提升、城市文化进一步凸显、城市功能进一步完善。城乡融合、乡村振兴取得显著成效，城乡统筹发展机制逐步完善。到2025年，力争常住人口城镇化率达到55%，力争新拓展城市发展空间12

平方公里，城市人口达 35 万人。

生态环境质量显著提升。生态保护体制更加完善，水、大气、土壤等环境质量进一步改善。国土空间开发更加科学有效，单位地区生产总值能耗、水耗持续下降，建设用地总量和强度有效控制，主要污染物排放总量持续削减，均控制在国家下达的指标内。生产方式和生活方式绿色、低碳水平进一步提升，“绿水青山”向“金山银山”价值转化能力明显提高。

民生建设更加优质。人民生活不断提高，农村和城镇居民人均可支配收入年均增速分别超过 9% 和 8%，收入分配差距缩小，中等收入群体持续扩大。教育现代化取得实质进展，各类教育水平显著提升。城乡公共卫生服务水平进一步提高，布局合理、分工协作的医疗服务体系基本形成，群众健康水平进一步提高。文体事业、文化产业发展迅速，文化供给质量明显提升。就业保障、养老保险、失业保险、社会救助、社会福利等社会保障体系进一步完善，持续巩固脱贫攻坚成果。现代公共服务体系全面形成，基本公共服务均等化总体实现，完成服务型政府转变。应急能力现代化水平全面提升。

开放合作更加充分。开放通道建设项目深入展开，内通外畅、互联互通的路网体系基本形成。开放合作战略更加积极主动，对外经贸合作持续深化，合作领域加速拓展。异地嘉陵商会等开放合作平台建设有序推进，资源要素吸附力和整合力显著增强。区域协同创新体系更加完善，积极承接国家改革创新

试验任务。实现“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。

营商环境更加优化。政府数字化转型加快推进，“最多跑一次”政务服务改革持续深化。政务服务“好差评”制度全面建立，更加巩固亲而有度、清而有力新型政商关系。市场准入“负面清单”制定落实，歧视限制、隐性障碍全面破除。民营经济发展和企业上市发展等各项政策全面落实。法治、资金、土地、能源等发展要素保障显著增强。

社会治理更加完善。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

第三节 2035年远景目标

到2035年，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，现代特色产业体系基本形成，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。发展动能实现转换，科技进步成为经济增长的主要动力。城乡发展更加协调，基本公共服务均等化基本实现，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好

转，生态文明充分彰显。治理效能显著增强，法治社会、法治政府、法治嘉陵基本建成，基本实现治理体系和治理能力现代化。文化、教育、体育、卫生各项事业全面进步，社会文明程度不断加深，平安嘉陵建设达到更高水平。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。人均地区生产总值在**2020**年基础上翻一番以上，农业产业工程、工业产业体系、现代服务业全面发展，经济结构持续优化。城市形象、城市文化和城市功能成熟完善，城市新区迈入全省一流行列，城区面积超过**80**平方公里，城区人口超过**45**万人。

专栏 2 “十四五”时期嘉陵区经济社会发展指标体系

一级指标	二级指标	2020年	2025年目标	年均增速	属性
经济发展	1.地区生产总值（亿元）	213.6	350	>7.5%	预期性
	2.人均地区生产总值（元/人）	40163	50000	>7.5%	预期性
	3.地方一般公共预算收入（亿元）	10.3	13.8	6%	预期性
	4.社会消费品零售总额（亿元）	87.1	120	7.9%	预期性
	5.全社会固定资产投资总额（亿元）	127.8	/	10%	预期性
	6.工业增加值占GDP比重（%）	34	38	/	预期性
	7.服务业增加值占GDP比重（%）	35	38	/	预期性
	8.常住人口城镇化率（%）	48.93	55	/	预期性
科技创新	9.研究与试验发展经费投入强度（%）	0.3	0.3	/	预期性
	10.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.57	0.73	/	预期性
	11.高新技术主营业务收入（亿元）	110	200	12.5%	预期性
宜居宜业	12.城镇居民人均可支配收入（元）	29137	42000	8%	预期性
	13.农村居民人均可支配收入（元）	14102	21000	9%	预期性
	14.城镇调查失业率（%）	3.75	3.85	/	预期性
	15.每千人拥有执业（助理）医师数（人）	>2.5	>2.7	/	预期性
	16.基本养老保险参保率（%）	90.8	>95	/	预期性
	17.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.1	>11.5	/	预期性
	18.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	2	4	/	预期性
生态环境	17.单位GDP能源消耗降低（%）	完成市 下单目 标任务	完成市 下单目 标任务	/	约束性
	18.单位GDP二氧化碳排放降低（%）				约束性
	19.城市空气质量优良天数比例（%）				约束性
	20.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）				约束性
	21.森林覆盖率（%）	31.32	33	/	约束性
安全保障	22.粮食综合生产能力（万吨）	完成市 下单目 标任务	完成市 下单目 标任务	/	约束性
	23.能源综合生产能力（万吨标准煤）				约束性

第二篇 加快特色优势产业转型升级，打造现代产业发展新高地

加快完善现代产业体系，实施园区能级提升和名企名品名牌培育工程，大力推动产业现代化、高端化、集群化发展，提高经济质量效益和核心竞争力。

第四章 推进“2+3+N”工业强区建设

坚持工业强区不动摇，全力以赴增质效、立标杆，构建“2+3+N”现代工业产业体系，着力打造全国汽车汽配产业基地、国家级新能源汽车产业基地、全省高端化工产业基地、丝纺服装出口基地、家居建材研发生产基地，积极争创省级新型工业化示范基地和全省丝绸产业创新中心。到2025年，规模以上工业企业总数突破150家，产值突破1000亿元。

第一节 做强千亿汽车汽配产业集群

围绕建设全国汽车汽配产业基地、国家级新能源汽车产业基地、成渝地区重要的商用车和改装车制造基地、汽车零部件产业基地，坚持高端化、多元化、品牌化发展思路，做大做强嘉陵汽车汽配产业。

助推整车产品高质高产发展。促进现有整车企业扩能增效，全力推动吉利等现有龙头企业释放产能。加快推进吉利二期项目投产、天龙改装车扩能等项目建设，增强整车产品的市场竞争力。瞄准一批市场前景好、附加值高的国内外知名整车企业

及新车型，到 2025 年，力争引进 1-2 个整车项目，不断扩大产业规模，提升产业总量。瞄准汽车产业“微笑曲线”^[36]两端，结合汽车产业“电动化、轻量化、智能化”发展方向，重点发展传统汽车、新能源汽车的研发设计、检验检测和贸易博览，力争形成集设计、检测、制造、贸易、博览为一体的全产业链并进发展势态。

提升核心零部件协同配套能力。增强整车集群对零部件的带动效应，推进整车企业一、二级零部件供应商本地配套，加快凌云高聚汽车零部件加工等项目建设。围绕高效发动机、先进变速器、汽车电子、智能网联汽车等重点领域，加快引进附加值高、技术水平高的零部件企业，打造成渝地区双城经济圈汽车零部件重要生产基地。推进乘用车动力总成和先进变速器生产本土化，实现新能源汽车动力控制模块本土研制，形成完整可控的关键零部件配套体系。到 2025 年，汽车汽配企业达到 50 家，形成汽车汽配千亿产业集群基础。

加强汽车汽配产业品牌培育。积极推广“南充造”新（清洁）能源汽车在公交、出租、邮政、物流等公共服务领域的规模化、商业化应用。加快新能源汽车充电设施、甲醇加注站等配套设施建设，打造国家级新能源汽车产业基地。加大对汽车检验检测机构、企业的引进和培育力度，大力发展汽车贸易、汽车博览、汽车赛事等附加值高的服务环节，打造一到两个知名度高、影响力广的汽车展览品牌。

加快嘉陵新能源汽车特色小镇建设。依托嘉陵区扎实的汽车产业基础、浓厚的科技创新氛围、完善的产业链条，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，按照产城融合、“三生”融合、城乡融合的发展要求，围绕特色产业发展、基础设施建设、公共服务供给、宜居环境营造与生活品质提升，加快小镇建设，构建“三地一引擎”新格局，即以千亿级汽车汽配产业集群为引擎，着力打造具有全国影响力的新能源汽车产学研创新发展高地、汽车文化山地旅游休闲体验胜地、产城融合绿色生态宜居宜业福地，将小镇打造成为国家级新能源汽车产业化综合示范区、国家级产城融合发展特色小镇。

第二节 做深千亿油气化工产业集群

围绕“发展高端产业、招引重大项目、坚持绿色发展”的思路，以南充经济开发区为载体，以石油化工（PTA及下游）、精细（医药）化工、化工新材料三大细分领域为主导，积极承接四川石化下游产业，重点发展高附加值的化工新材料产业，建设省内一流、西部领先的高端化工产业基地。充分利用南充及四川周边石化资源，支持企业生产高技术含量、高附加值的化工新材料。依托区域较为丰富的生物质和天然气资源，适度发展具有一定比较优势的生物化工和天然化工。全力配合南充经济开发区建设南充晟达新材料产业园区建设服务工作，打造具有国内先进水平的新材料产业园区。以国内化工产业调整和招商引资为契机，有序发展医药化工、环保涂料等油气化工材

料。推动精细化工与周边轻工纺织、电子制造等产业协同发展，打造完整产业体系及产业集群。

第三节 做优三大百亿产业集群

坚持在盘活存量中壮大规模，在扩大增量中优化结构，做强丝纺服装产业集群，壮大食品饮料产业集群，提升家居建材产业集群。

做强丝纺服装产业集群。加大依格尔、顺成纺织、银海丝绸、尚非服饰、长荣丝绸等本土龙头企业培育力度，做强自主品牌，打造丝纺服装出口基地。依托依格尔国家级现代丝绸实验室和向仲怀、陈宗懋院士工作站，拓展桑资源利用渠道，推进桑蚕品种优化改良，探索开发新材料，提升丝绸、染整、交织混纺、新兴纺织品等领域的技术，推进丝绸产品向高端转型。支持银海丝绸建立蚕丝被研发基地。鼓励企业采用自动化、数字化、智能化等先进设备，提升企业制造水平，实现丝纺服装产业集群化、智能化、高端化、品牌化发展，擦亮“中国绸都·丝绸文化”名片，建设中国西部最大的丝纺服装加工制造基地和丝绸集散中心。力争到 2025 年丝纺服装产业实现产值 200 亿元。

壮大食品饮料产业集群。鼓励燕京啤酒丰富产品系列，提升啤酒品质，稳固市场地位。加快推进凸酒酒业和尚好茶叶产业园区建设，大力实施品牌战略，树立行业标杆。依托凸酒酒业、金凤白酒，打造白酒原料基地。依托天冠冬菜、锦酱房味业、绸都酒业等本土企业，加强本土特色品牌宣传，增强区域

市场核心竞争力。充分发挥花椒、柑橘、柠檬等本地资源优势，招引一批农产品深加工企业落户嘉陵，促进资源优势向产业优势转变。力争到 2025 年食品饮料产业实现产值 100 亿元。

提升家居建材产业集群。加快建材产业技改提升步伐，走清洁生产发展之路。借助川东北市场和原材料优势，大力发展使用寿命长、环保无污染、节能质轻的玻璃、装饰材料、轻质钢结构等新型建材。促进四新建材、红狮水泥、衡鼎建材等一批建材企业提质扩能增效，形成规模集聚效益，推动现有建材企业发展。依托红木家居文化创意产业园、美诚家居，打造新型家居建材研发生产基地。力争到 2025 年家居建材产业实现产值 200 亿元。

第四节 培育 N 个潜力型新兴产业

立足资源优势，强化产业政策支持，推动潜力型新兴产业各领域集群加快发展。依托中关村天合（南充）科转中心，积极招引一批科研企业在嘉陵落地孵化。加强与中科院、清华大学等科研院所合作，大力发展装备制造、生物制药、电子信息、节能环保和新材料产业。以香雪制药为引领，建立全国最大的中药毒性饮片生产基地。以八度阳光为牵引，积极发展太阳能等节能环保产业。以新材料产业园为依托，大力发展电子信息半导体产业。支持建设中国西部 3D 技术产业园，打造中国西部首个集科研、生产、推广为一体的科技园区。

第五节 完善产业园区建设

按照国家级制造业园区建设标准，加快拓展工业集中区和南充经济开发区，优化园区产业布局，加强园区基础设施建设，完善园区管理运行机制，争创国家级经济技术开发区。

优化园区产业布局。坚持规划先行、多规合一，修订控制性详规、产业发展规划，提升项目布局的整体性。进一步优化“一区五园”^[38]规划布局，加快再造一个嘉陵工业集中区。按照“一园一特色、一园一主业”指导思想，推动园区“亩产效益”改革^[39]，清理腾退、嫁接重组一批低效企业，扶持高科技、高附加值、低（无）污染的绿色化工、新能源汽车等产业，推动园区产业结构进一步优化，提高园区产出效益，实现产业集群发展。协同建设工业园区与南充经开区“双核”共兴的现代产业新高地，推动产业功能区协同发展，共同探索产业联动、园中园、总部经济等新型合作模式，争创国家级经济技术开发区。

加强园区基础设施建设。完善园区基础设施建设整体规划，加快工业园区主干道路、供电设施、供气供热、供排水管网及地下综合管廊等建设。加快园区污水、垃圾集中处理设施建设，确保工业园区污水集中达标排放、垃圾安全处置。及时回应企业对要素价格的合理诉求，探索出台水、电、煤、天然气等能源差别化配置政策，降低企业用能成本。

推进产城融合发展。坚持工业园区建设与城市功能同步推进，打造宜业宜居的产城融合发展综合体。完善社区公共服务

和生活服务配套设施，提升园区社会化服务水平，增强支持产业发展的综合承载能力，逐步形成生产、生活、生态融合发展的新格局。

完善园区管理运行机制。强化党委领导、行政负责、市场运作、创新驱动的园区工作运行机制，推进园区治理体系现代化。完善领导班子和干部队伍动态激励机制，不断优化园区领导班子的知识结构和专业结构，推行灵活高效的用人机制，提高园区管理专业化水平。

第五章 建设现代特色农业示范区

围绕成渝经济圈发展需求，按照“一江三河两高速”嘉陵农业总布局，持续做优“3+3+N”现代农业产业体系，充分发挥区域农业资源优势，打造成渝双城优质农产品供应基地，实现农业现代化发展。

第一节 提升粮食综合生产能力

坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线。优化粮油产业布局和农作物种植结构，巩固提升优质粮油生产基地，实施优质粮油工程，稳定粮食作物种植面积，切实保障粮食生产安全，创建省级粮食生产保护区。加强粮食供给保障，健全完善粮食调控体系、应急保供体系、质量安全保障体系。推动藏粮于地、藏粮于技，以提升粮食产能为首要目标，以粮食和重要农产品优势区为重点区域，大力推进高标准农田建设，加快补齐农田基础设施短板，稳步提高粮食生产能力。加强中低产田

改造、土地整理和设施农业建设，实现特色产业基地田、水、路、电、信“五网”配套，强化对灾害性天气预测预报，增强农业抗御自然灾害能力。大力推广“生态养殖业+沼气工程+绿色种植”等循环发展模式，建设一批粮经饲统筹、种养殖结合发展的种养循环产业基地。到2025年，粮食总产量稳定在40万吨左右，新增高标准农田建设10万亩。

第二节 加快发展优势特色农业

以“3+3+N”现代农业产业体系为引领，巩固提升粮油、生猪、蔬菜三大传统产业，大力发展柑橘（柠檬）、木本油料、新型桑业三大特色产业，培育发展现代种业、智能农机装备制造、烘干冷链物流等N项先导性支撑产业。坚持“建基地、搞加工、创品牌”的总体思路，支持农业经营主体做实做强，拓展供销服务平台，做好产城融合发展文章，做大做强区域特色优势农业产业。

优质粮油产业。大力扎实推进“四新”示范^[40]和“六良”配套，巩固提升水稻、油菜、玉米、大豆等优质粮油种植面积，积极创建省级特色农产品优势区。支持龙蟠等乡镇种植高粱等作物。完善粮油耕、种、防、收、烘全程社会化服务体系，保护种粮积极性，引导发展优质、生态、功能性粮油产品。积极对接成渝地区需求，实施优质粮油工程，推进高产粮油示范区集中连片发展，打造优质粮油生产基地。

优质生猪产业。坚持“种养结合、循环发展”原则，调整

畜牧养殖业结构，壮大天兆模式生猪脱贫奔康产业园，推进生猪养殖数字化建设。培育高端种猪资源，打造“中国优质种猪基地”。加快生猪养殖、配套、生产、环保综合利用，实施畜禽粪污资源化利用项目，促进全区养殖场环保设施设备改造升级，促进沼液就近就地还田利用，实现循环利用、节本增效。严格落实非洲猪瘟等重大动物疫病防控措施，切实提升重大疫病防控能力，加强对中小散养户的防疫服务，提升猪肉产品质量安全保障能力。到2025年，生猪稳定在80万头左右，巩固“全国生猪调出大县”金字招牌。

优质蔬菜产业。升级改造传统蔬菜基地，提高蔬菜种植技术，建设河西、李渡、大通等优质蔬菜现代农业园区。抓好“菜篮子”工程，加强科技投入，强化优质蔬菜产业基地建设。选择适宜的瓜类、茄果类、白菜类、根菜类等蔬菜种类进行大规模种植，以绿色优质蔬菜生产为主，搭配发展高档、反季节蔬菜。鼓励农业企业进行有机蔬菜认证和标准化、规模化生产，鼓励企业开展特色蔬菜商标注册工作，推进品牌蔬菜发展。

柑橘（柠檬）产业。巩固提升曲水河、吉安河流域柑橘（柠檬）产业，进一步发展壮大柑橘（柠檬）产业基地建设。以中农联为龙头，做好柑橘电商平台及商品化营销，全力抓好嘉陵柑橘（柠檬）市场营销体系建设。积极引进商品化处理生产线，建设多处产地初加工基地。以佳美为龙头开展柑橘综合开发，加大从鲜果销售到鲜榨果汁、柑橘果糖、柑橘精油等新产品开

发力度，逐步实现与国际接轨。打造高品质柑橘品牌，争取成功申报“嘉陵柑橘”地理标志证明商标，全力打造“中国晚熟柑橘之乡”。

木本油料产业。进一步发展西充河（嘉陵段）、吉安河流域花椒等木本油料产业，提升木本油料基地功能。巩固提升曲水、安平、金宝等乡镇花椒基地。巩固提升核桃产业建设成果，引进优质核桃良种以及先进种植、管理技术，加强农民技术培训，搞好产前、产中、产后服务，延伸产业链。积极发展核桃精深加工，全力打造“中国木本油料之乡”。

新型桑业产业。进一步扩大双桂、龙蟠、大通等乡镇桑产业基地面积，着力建好蚕桑特色优势农业产业基地，发展一批国省现代农业示范园区。依托四川尚好茶业等，积极发展桑产业精深加工，延伸产业链条，打响嘉陵桑产业知名品牌，持续做强做优“中国桑茶之乡”“中国蚕丝被之乡”品牌。

第三节 推进农业产业化经营

围绕全市推动成渝现代高效特色农业带规划布局，建设嘉陵特色农业产业园区。大力支持龙头企业、家庭农场、农民专业合作社建设一批产地初加工设施，开展清洁、挑选、榨汁、烘干、保鲜、包装、贴牌、储藏等商品化处理，提高农产品附加值。加快推进数字农业、社会服务、电商平台等配套建设，积极培育发展一批现代农业产业集群，完成现代农业百亿产业集群体系建设目标。支持各类主体加快建设新型烘干冷链基础

设施，建立完善集农产品烘干冷藏、流通加工、集散批发、线上线下销售等功能于一体的现代农产品贸易服务体系。依托天兆猪业、东方希望等企业，提高生猪规模化、科学化养殖水平，延伸区域优质种猪、肥猪产业链，推进生猪产业化经营。依托专业合作社，推进优质水稻、双低油菜规模化种植和产业化经营，创建成渝地区双城经济圈优质粮油品牌。依托宏态农业、荣天柠檬、德莱花椒等企业，做强柑橘（柠檬）、茶桑、花椒等农产品精深加工产业，完善农业全产业链建设，提高农业产业化经营效益。发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。

第四节 夯实现代农业发展基础

不断强化农业科技支撑体系，进一步提高农业机械化、信息化水平，大力发展智慧农业、数字农业，提升农业综合生产能力，夯实现代农业发展基础。

强化农业科技支撑体系。以高新技术带动传统农业转型升级，培育农业科技创新型企业和农业科技应用化研发载体，增强农业科技竞争实力。加强科技兴农、项目强农力度，健全多元化的农业科技成果转化机制，引导龙头企业为标准化规模种养殖场和农民提供技术指导、技术培训等服务。落实农民科技教育计划，经常性开展农业科技推广服务和农业技术培训。实施新型职业农民培育培训工程，积极推进田间学校建设。

提升农业机械化水平。突出农业装备支撑，大力推广适宜嘉陵区农业生产、加工、运输的农机装备，提升主要农作物生产功能区机械化作业率。培育完善农业社会化服务体系，支持以农业社会化服务功能为主的农业专合社发展。创新农机发展思路，完善农机服务体系建设，深入落实农机购置补贴政策。通过政策支持，进一步加大耗能高、污染重、安全性能低的老旧农机淘汰力度，加快先进适用、节能环保、安全可靠的农业机械推广应用。努力优化农机装备结构，推进农业机械化转型升级。

提高农业信息化水平。实施数字化、信息化、智能化农业工程，推进农业大数据应用体系建设，支持有实力、有能力的农业企业开展数字化改革。实施农业物联网区域试验工程，重点推进标准化设施园艺、畜禽水产养殖、智慧粮油基地以及农产品质量安全追溯体系建设等领域的现代信息技术示范应用。加强动植物检疫检测防治综合体系建设，加强粮食、生猪等重要农产品生产与市场监测预警信息服务，建立农业生产、技术推广、流通信息服务平台。

第六章 壮大聚集型现代服务基地

立足“宜居宜业宜商新嘉陵”，高质量培育白马湖商圈、南湖特色商圈、南虹路商圈和文峰新城商圈四大核心商圈，加快发展现代商贸、文化旅游、健康养老三大优势产业，积极培育“科技服务”“社区服务”“总部经济”等N项成长型服务业，

大力完善“4+3+N”现代服务业布局。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，培育经济增长新动能。

第一节 高质量培育四大核心商圈

围绕白马湖商圈、南湖特色商圈、南虹路商圈和文峰新城商圈四大核心商圈，规划建设新型商业街区、文化创意街区及城市综合体，大力引进大型商业综合体和国际知名酒店管理集团等入驻，加快推动商贸、餐饮、住宿等生活性服务业提档升级。引进总部中心、楼宇经济、电商经济等优质新型业态，加快建设现代商贸业集聚区，提升商贸集聚区和特色街区知名度。围绕夜市经济打造、商业街形象提升、品牌招引，升级白马湖商圈，打造为南充的“太古里”。围绕嘉陵区长寿文化、嘉陵江文化、丝绸文化、三国文化等地方特有文化内容，做精南湖特色商圈，打造为南充的“宽窄巷子”。围绕建设购物、餐饮、娱乐、亲子、教育为一体的综合区，改造南虹路商圈，形成便民、利民商业中心。围绕打造以教育、培训为主的文化产业，建设文峰新城商圈，形成多元化体验式商业综合体。

第二节 促进商贸服务提档升级

加强商贸服务基础设施建设，加快商贸服务创新转型发展，构建新场景、培育新业态、深化新应用，完善农村商品供销网络，促进商贸服务业高质量发展。

加强城区商贸服务建设。构建以综合市场为龙头、专业批发市场为骨架、社区服务点和连锁店为基础的全方位商贸市场

体系。大力发展农产品生鲜配送中心、标准菜市场、社区生鲜超市等专业商贸市场，实现商贸市场“专业化、标准化、规范化、规模化”。倾力打造红木家居文化创意产业园，建成以“产”“研”“销”“游”一体化发展的红木家具集聚平台，建立中国红木家具西部直销总部基地与产业制造示范基地。以中农联农贸城为龙头，建设有机农特产品批发交易区、有机农产品电子商务园区、有机农产品加工配送仓储中心。加快映象嘉陵江—姑苏文创风情街建设，打造融合茶文化、酒文化、丝绸文化，集吃喝娱乐为一体的特色休闲综合区。充分释放消费潜力，壮大在线消费、直播销售等新业态，大力发展夜间经济，活跃夜间和假日消费市场，争创夜间经济发展示范区。

完善农村商品供销网络。构建农村商品一体化供销网络，建设一批省级重点商贸流通镇。大力推进场镇农贸市场、专业市场、农贸超市、专卖店、餐饮店、旅馆等商贸服务设施建设，形成以重点场镇为中心、乡镇为重点、村社为基础、专业市场为特色的农村商业服务网络体系。建设特色农产品销售集散中心，面向成渝等地区开展“农超对接”“农批对接”“农企对接”。

第三节 大力发展文化旅游业

深入实施全域旅游和“旅游+”战略，突出以休闲体验游为主、观光游和度假游为辅的发展模式，构建“1315”旅游发展空间格局，推进标杆旅游景点建设，全方位提升旅游综合服务能力，打造“一谷一岸一寨一镇一区”高品质文旅集聚区和文

旅融合示范区，创建天府旅游名县。

构建全域旅游发展格局。坚持品牌带动、特色打造、全域统筹，以全域资源、全面布局、全境打造、全民参与为主线，促进基础设施、城市建设、产业布局与旅游发展相衔接，形成点、线、面全域发展旅游格局。加快建设嘉陵江生态文化旅游长廊、西溪河文旅产业研学带、曲水河运动体验旅游带、吉安河农旅融合示范带、嘉陵生态智慧旅游城，促进旅游连片发展。深入实施“旅游+”战略，依托“城市观光、工业体验、乡村休闲”三条旅游精品线，促进旅游与农业、工业、文化、康养等深度融合，培育新业态。

加快精品旅游景区建设。推进天乐谷旅游区项目建设，完善童话乐园、非遗商街及配套基础设施建设，建成集生态观光、康体运动、亲子游乐、仁孝文化、养生休闲度假于一体的国际化游乐项目典范游憩区。依托南充丝绸文化载体，深耕“中国蚕丝被之乡”“中国桑茶之乡”等国字号品牌，推进依格尔中国绸都丝绸博物馆、银海丝绸中国蚕丝被文化馆、金富春蜀绘博物馆、尚非服饰民族服饰博物馆、桑茶主题农业公园等旅游景点串联开发。倾力打造七宝寺特色文旅项目，争创AAAA级旅游景区。依托现代农业示范园，引导发展休闲观光、采摘体验农业，建成集观光农业、创意农业、乡村旅游等新型业态于一体的“乡村旅游产业园”。建设天竺寨古寨风景区，发展一批特色农家乐，开发一批特色文化旅游产品。

提升旅游综合服务能力。推动旅行社、旅游景区、旅游住宿、公共文化服务等领域标准化建设。加快建设露营地、特色民宿、生态停车场等基础服务设施。设立一站式游客服务中心和旅游咨询服务中心，提升旅游集散中心、旅游驿站等的服务质量。打造文旅产业投融资平台。加快建设游客综合服务平台，为游客提供包括旅游线路、住宿接待、景点介绍等全方位的服务。优化旅游公共服务网点布局，推进景区数字化建设，完善旅游咨询、交通、宣传等服务功能。打造本土餐饮品牌和特色美食街区，满足游客观光、体验、休闲、消费需求。

培育壮大旅游市场主体。大力实施“骨干文旅企业主体培育工程”，引进一批知名文旅企业，培育一批民营文旅企业，以大企业支撑大发展。创新旅游项目投融资体制机制，借助社会资本推动景区建设运营，全媒体、全方位、全视角宣传文化旅游形象。加大文旅招商引资力度，引进高端型、实力型旅游集团，支持国际知名品牌酒店、餐厅入驻，促进景区提档升级。

第四节 加快发展健康养老业

依托“世界长寿乡”品牌，加快发展老年颐养中心、老年康复中心等商业化养老服务机构。加大敬老院、老年公寓、社区养老院、农村养老院、老年活动场所等建设力度，建设区域性养老机构和信息化养老服务平台，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询等服务。加快完善医疗康养产业链，加快候鸟式健康养老旅游产业发展，推动医养联合体建设、养老机构内设医疗

机构建设、专业医养机构建设，鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部和体育健身组织，为旅居老年人提供运动保健、中医养生、医药健康等服务，促进医养、运养、游养结合。

第五节 建设次区域物流中心

加快推进现代物流平台建设，建设医药物流配送中心，完善物流服务体系建设，全面提升物流规模化、信息化、标准化、智能化建设和链式化发展。

加快现代物流平台建设。加快智慧物流建设，构建物流基地和电子商务“两位一体”的物流业态，为企业提供信息发布、商务代理、仓储物流等服务。建设物流运输、存储配送、公共信息三大平台，推动物流业信息化发展。推进特色流通领域电子商务平台建设，培育一批主题鲜明、特色突出的电子商务平台、电子商务集聚区、电子商务产业园，实现传统商贸物流向现代商贸物流转型升级。

建设医药物流配送中心。建设嘉陵药品及医疗器械流通中心，将医药物流配送项目打造成为川东北医药配送中心，成为全省医药物流配送副中心之一。联合药械第三方物流平台，打造集药品、医疗器械、中药材、食品、保健品采购销售、仓储管理、物流配送、专业培训、商务会展、售后服务等功能于一体的现代医药物流配送中心。

完善物流服务体系建设。发展综合物流中心、专业物流中心和物流配送中心，建设标准物流服务点，打造“物流园区-物

流中心-物流服务点”的三级现代物流服务体系。支持企业、配送中心和农家店信息化改造，建设农产品冷链物流、电子结算、检测检验、安全监督等设施。促进商贸物流业多业联动，推动制造业企业物流外置，支持汽车、装备制造、电子信息等核心企业构建供应链体系，推动物流需求向第三方物流企业集聚。

第六节 培育发展新兴服务业

完善服务业产业链，推动各类市场主体参与服务供给，培育发展社区服务、科技服务、金融等新兴服务业，为服务业高质量发展提供新动能。

壮大发展社区服务业。鼓励支持各类组织、企业及个人开展社区服务。新建、改扩建社区综合服务站。推进便利消费进社区、便民服务进家庭“双进”工程。健全家庭社区服务链，围绕政务服务、生鲜零售、维修缝补等基本生活业态，培育若干规模大、档次高、服务好的社区服务业。建立家政培训中心，不断增强家政服务人员综合素质，支持开展标准化试点示范，培育嘉陵家政服务品牌。

培育发展科技服务业。加快完善电信网、计算机网、有线电视网等基础网络设施，促进社会服务信息化，发挥科技对服务业的支撑作用。集聚科技型信息服务企业，加强科技创新与创业应用。健全电子政务网络平台，实现公共服务电子化、行政管理网络化、政府办公自动化。打造集信息、孵化、科技交易于一体的科技服务平台，积极开展科技信息咨询、产学研合作、技术开发转移等科技服务。

加快发展金融服务业。构建安全稳健、功能完善、效益良好的现代金融服务体系，促进政银企互动、互信、互联，构建良好金融生态。加快金融机构集聚，引导科技金融企业、银行、证券和保险等金融机构设立分支机构，优化中小微企业融资环境。持续创新金融产品和服务，加快金融租赁、抵押担保、小额贷款公司等非银金融机构发展，开发个性化、差异化、定制化金融产品。强化金融风险防控。查处打击非法集资活动，降低社会融资风险。

第七章 打造三次产业融合示范区

不断促进农村一二三产融合发展，加快工业旅游发展步伐，完善三次产业发展链条，推进三次产业集群集聚发展。

第一节 促进农村一二三产融合发展

推进农产品加工业建设。大力推进农产品初加工，支持经营主体建设、升级改造产地初加工设施，积极开展清洗、挑选、分级、烘干、保鲜、包装、贴牌、储藏等商品化处理。大力发展品种专用、生产定制、产销对路的农产品精深加工，重点建设农产品加工园区。大力培育、扶持和引进龙头企业，推动农产品加工企业快速发展，带动农业基地建设。依托尚好桑茶、凸酒等企业大力发展农产品加工产业，鼓励企业向精细化、深度化、高效化加工方向发展，不断提升农产品附加值。

推动农村商贸物流发展。加快商贸物流基础设施建设，鼓励有条件商贸企业在城区和乡镇新建超市、农贸市场、专业市场，进一步搞活农村商贸流通。积极建设农产品物流园，加大

交通水电气等基础设施投入，支持政府与社会资本合作共建智能电商物流仓储基地，不断健全区-镇-村三级农村物流基础设施网络。大力发展冷链物流和生鲜农产品配送体系，研发和应用农产品物联网，改善农产品冷冻、贮藏、加工、运输和配送等冷链设施与设备。

促进农旅文旅融合发展。整合农业产业资源，深入挖掘嘉陵生态资源、历史文化、民俗风情、特色产品。大力发展观光游、度假游、民俗游、体验游等多种旅游业态，打造融休闲观光农业、创意农业、乡村旅游等新型业态于一体的“乡村旅游产业园”。打造特色乡村旅游品牌，开发地方特色旅游商品。加快实施一批田园综合体项目，发展休闲观光、采摘体验农业，推进农业“接二连三”融合发展。深入推进尚好桑茶等田园综合体项目，加快建成休闲观光农业旅游精品线，全方位提升乡村旅游品质。健全完善促进乡村旅游发展的用地、财政、金融等扶持政策，加大配套公共设施建设支持力度。

第二节 大力发展工业旅游

以工业体验、研学旅游为目的，依托吉利等汽车汽配产业集群资源，建成汽车文化产业园。以酒文化为核心，依托燕京啤酒和四川凸酒，建设酒文化主题观光园。依托香雪制药，建设中医药博物馆。擦亮“中国蚕丝被之乡”国字号品牌，依托依格尔、顺成丝绸、银海丝绸等丝纺企业以及中国绸都丝绸博物馆、蜀绘文化博物馆等现有馆藏资源，建成丝绸文化产业园。

依托红木家居文化创意产业园，以红木文化创意产业为特色，建成红木文化体验产业园。深耕嘉陵千亿和百亿产业集群，鼓励企业建设汽车、丝绸纺织和食品饮料特色小型博物馆，扩大嘉陵区工业产品知名度、美誉度。

第三节 深入开展“互联网+”行动

加快工业互联网创新发展。实施工业信息服务共享工程，建设工业云基础平台，实现制造需求和社会化制造资源的高质高效对接。深入实施工业物联网专项行动，引导企业集成应用传感器、嵌入式终端、智能控制系统等技术和产品，实现生产管理精细化和智能化。

推进“互联网+商贸”发展。建设电子商务产业发展孵化园，为企业提供信息发布、商务代理、仓储物流等服务。建设电子商务示范村，引导“电商村”开展品牌建设，减少农产品生产经营中的同质化、低水平和无序竞争，推动农村电子商务规范发展。着力培育本地电商平台，引导各类农业经营主体与电商企业对接。

利用“互联网+”提升旅游服务水平。建设旅游在线服务平台，提供线路规划、餐饮住宿、自主讲解等多站式服务，全方位提升服务能力和用户体验。建设智慧旅游全媒体营销平台，加强旅游新媒体信息资源、宣传平台、人才智力整合，推出区域性、个性化旅游产品，实现精准营销。

第三篇 协调推进城镇化和乡村振兴，建设宜居宜业宜商新家园

优化城乡发展格局，着力提升城市发展品质，深入推进新城新区建设，加快推进以人为核心的新型城镇化，全面推进乡村振兴，促进城乡融合发展，构建区域协同发展新格局，争创省级乡村振兴战略先进区，建设宜居宜业宜商新家园。

第八章 优化城镇空间布局

不断提高城市设计品质和规划建设水平，加强城市功能建设，进一步提升主城区、新城新区和集镇功能，增强城市的宜居宜业宜商性，促进城镇高品质发展。

第一节 完善城镇规划体系

不断完善新型城镇化规划体系，构建以城区为核心、重点集镇为骨干、一般场镇为补充的城镇发展格局。主动融入成渝区域规划和南充总体规划，以国际视野和现代眼光高标准抓好城市发展规划。坚持“向山川要发展空间”的城市拓展思路，严格落实“东靓、西拓、南延、北连、中改”总体规划要求，推动城市空间持续南延西进，不断优化城市空间布局。合理规划城市功能分区，打造靓丽城市会客厅、产城互动示范区、生态宜居重点区、宜居宜商热点区、旧城改造核心区，引导同类业态集约式布局发展，推动城市全域发展、全面繁荣。高标准、高质量建设新城新区，重点打造白燕、南海、产业、文峰四大新城，拓宽城市发展空间，打造“八城”同构新格局。到 2025

年，常住人口城镇化率达到 55% 以上，力争新拓展城市发展空间 12 平方公里。

第二节 推进新城新区建设

科学规划新区城市布局，以“再造一个新嘉陵”为导向，坚持宜居新标杆，聚力建管并举，匠心塑造嘉陵江畔现代新城。加快建设白燕新城“精品高端绿色智慧社区”，打造高端休闲消费城市综合体和汽车文化城。建设滨江南路延长线隧道、都京港大桥延长线隧道，建设南海新城，依托嘉陵江、凤垭山打造山水宜居康养新城。全速推进桃子沟隧道、何家沟隧道建设，着力打造产业新城，促进产业新城产城融合发展。推进南海新城、白燕新城、产业新城和文峰新城“四大新城”组团式发展，紧密联系、功能互补、共建共享，全面提升区域发展能级。坚持规划先行，优化布局新城新区的学校、医院、商贸网点、体育健身场所等配套公共设施。推进经开区一城一园产城融合发展，实现经开区提档升级，全力塑造经开区新城新形象。不断拉大城市骨架，拓展城市发展空间，推动嘉陵区与顺庆区、高坪区、经开区、临江新区互通互融和连片成片发展，实现五区协同和高质量同城化发展。

第九章 打造川东北高品质生活宜居地

不断提升城市发展品质，持续推进“城市双修”^[45]，有序开展中心城区有机更新，切实完善城市基础设施，着力提高城市管理水平，不断提升城市宜居指数，争创“文明城市”。

第一节 提升城市品质发展

努力打造全省一流城市新区展示窗口，以工匠精神建设新区，深度开发朱凤、凤棲新城，大力推进碧桂园天樾、恒大御龙天峰等项目建设，加快天乐谷景区开发，打造一批建筑地标、品质小区、城市微公园。以绣花功夫提升老城，启动嘉南路综合改造，加快老旧小区改造，建筑立面整治，推动旧貌换新颜。有序推进城区主干道立体化改造，完善城区交通路网，打造标美大道。有序开展“增绿添彩”行动，努力呈现一街一特色、一巷一风景，做美城市形象。加快推进城市环境综合治理，彻底整治小山子河水污染，提升城区防洪排涝能力，分阶段、分区域对城区雨污管网进行分流改造、破损修复及提质增效，做优城市环境。

第二节 加强城市功能建设

实施城市更新行动，推进城市功能完善工程，提升城市生态系统功能。加强城市功能建设，大力实施学校、医院、文化、体育等民生项目，加快实施黄莲湾幼儿园、南湖小学、川北医学院嘉陵医院等项目。加快打造蓝光风情商业街，启动文化馆、图书馆数字化建设，完成果州健身中心建设，持续优环境、提品质。大力推进城市商业综合体招商，突出特色，打造亮点，建设富有独特魅力、近悦远来的特色商业街区。加大公共服务基础设施建设力度，完善市政管网和排水防涝设施，健全停车场、智能快件箱、社区菜市场等便民设施。

第三节 持续推进城市双修

系统规划、分阶段实施城市修补、生态修复等城建工作。改造一批老旧厂区，通过活化利用工业遗产和发展工业旅游等方式，将“工业锈带”改造为双创空间、新型产业空间和文化旅游场地等“生活秀带”。改造一批老旧街区，主抓老旧小区立面修复、连接线改造及电力杆线下地等，完善配套基础设施和公共服务设施，优化社区便民服务。因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。大力推进城市公园绿地、中心城区道路绿化、城区裸露页岩面覆盖及各类城建项目的附属配套绿地建设。积极开发城周森林绿地，以凤垭山、总真山为基础点，着力建设环城林系和廊道绿化、郊野公园。全面推行绿色建筑标准，大力推进城市小区“拆墙透绿”工作，拓展共享绿化空间，加强休闲游憩绿地建设，实现市民出门“300米见绿、500米见园”。

第四节 不断优化城市管理

加快智慧城管平台建设，积极构建全城覆盖、全网共享、全程可控的智慧城管体系。创新管理方式，实施小商贩“安家工程”，科学划分城市功能区，建设分类市场，引导市民到分类市场消费。加强和创新社区治理，引导社会组织、社会工作者和志愿者等参与，依托城乡社区综合服务设施建设“青年之家”综合服务平台，大幅提高城市社区综合服务设施覆盖率。不断优化城市管理综合执法机制，提升城市管理执法效率和公信力。加强老旧小区管理，加大违建拆除力度。狠抓城市“十乱”治理，尽力消化存量车库，适时恢复部分街面停车收费。坚持政府引领、市场运作，积极探索经济区与行政区适度分离管理模式。强化日常巡查、教育引导、执法惩处，引导市民养成好习

惯、好风气，自觉维护城市美丽形象，提升城市文明度，全力争创省级文明城市。

第十章 全面推进乡村振兴战略

坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，高度重视小城镇和特色小镇建设，将其作为带动乡村振兴、实现城乡融合的重要载体，建成乡村经济中心、治理中心和服务中心，强化镇村的多维联动，加快建设乡村振兴示范区。

第一节 打造重点特色集镇

重点打造八大中心场镇。抢抓乡镇行政区划调整改革契机，实施李渡镇、龙蟠镇、世阳镇、大通镇、吉安镇、金凤镇、安平镇、金宝镇 8 个中心镇培育创建计划。加快推进李渡、龙蟠、安平等中心场镇建设，争创省级重点镇和县域经济副中心，充分发挥重点集镇集聚辐射作用，带动区域特色产业发展。深化拓展“百镇建设行动”，做优特色集镇，加快世阳镇、大通镇、吉安镇、金凤镇、安平镇、金宝镇 6 个省级百强镇建设工作，立足各乡镇产业基础、文化特点和自然生态禀赋，打造各具特色的农业大镇、商贸重镇、旅游名镇。谋划将一立镇、七宝寺镇、安福镇、里坝镇、双桂镇纳入下一步申报名单，“以成熟一个发展一个，发展一个带动一片”为目标，示范带动全区小城镇建设竞相发展，增强小城镇的产业支撑和人口吸纳能力，推进产镇融合发展。

加强乡镇基础设施建设。紧抓国家推进新型城镇化机遇，

加快场镇农贸市场、体育广场、街道、停车场、公交车站、排污管网、垃圾处理站、公厕、过镇道路改线等基础设施建设，完善场镇功能，提升城镇的产业和人口承载能力。加快完善供水、供电、供气、通信、防洪排涝等市政设施，持续推进场镇硬化、绿化、美化、亮化等提档升级工作，开展国省级生态乡镇创建活动。着力实施特色魅力小城镇打造系统工程，突出城镇风貌整治和文化品位提升。

提升乡镇公共服务能力。提高乡镇项目配套资金，延伸拓展公共服务渠道，积极引导三方服务机构参与建设，倡导“政府+群众+企业”的公共服务模式，充分激发社会主体参与积极性。结合民生工程的实施，加大对试点镇社会事业投入，重点加快标准中心校、中心幼儿园、中心卫生院（妇幼保健计划生育服务站）、敬老院、综合文化站、周末爱心少年宫等公共服务体系建设，着力改善整体生态和生活环境。加强对农民技能培训和素质提升，进一步完善就业登记、服务、管理网络。

第二节 建设美丽宜居乡村

构建新型乡村聚落形态。大力整治人居环境，注重保持地域特色、乡村气息，突出保护历史风貌和自然生态，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”模式。着力打造七宝寺文旅项目、双桂田坝会馆、安平清代民居等特色、文化古镇和传统村落、美丽新村。扎实推进饮水设施、用电设施、通信网络、通村公路和水利工程建设，畅通农田水利“毛细血管”，全面完

成农村一体化安全饮水工程。加强农村面源污染防控和农村垃圾治理体系建设，启动实施新一轮农村人居环境整治提升行动，重点实施农村生活垃圾治理、农村生活污水处理、农村“厕所革命”、畜禽粪污等农业生产废弃物资源化利用、村庄清洁五大专项提升行动。扎实推进农村“三大革命”，努力改善人居环境。科学规划建设新村聚居点，积极推进村级公共服务体系建设，巩固“幸福美丽新村（社区）文化院坝”建设成果，提升教育、文化、卫生等配套设施服务功能。

培育乡村良好社会风气。树立农村现代文明新风，培养文明健康的生活方式。深入践行社会主义核心价值观，大力推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。持续开展“送文化下乡”等活动，弘扬真善美，传播正能量，培育良好社会风气。深化文明村镇创建活动，深入开展乡风文明示范村创建活动。深入开展文明校园创建，着力提升农村学校师生文明素养和校园文明程度。加强乡村平安建设，培育良好社会风气。

构建现代乡村治理体系。加强城乡基层治理制度创新和能力建设，完善共建、共治、共享的社会治理制度和村级建制调整改革“后半篇”文章。加强基层党组织建设，发挥乡村治理核心领导作用。深化村民自治实践，推进民主法治村（社区）示范创建，加快构建法治、德治、自治“三位一体”的乡村治理体系。提升农村群众法治素养，创新发展“枫桥经验”，完善矛盾纠纷调解机制，强化村规民约、乡贤讲堂约束力，发挥道

德教化作用。推动信息化与乡村治理相结合，创新乡村治理组织形式。健全基层社会治安防控体系，完善网格化管理制度，优化升级乡村警务，持续推进“雪亮工程”，建设智慧平安乡村。

第三节 巩固脱贫攻坚成果

提高脱贫地区发展能力。不断改善脱贫地区生产生活条件，重点加大落后地区基础设施和公共服务设施建设力度。大力发展“镇+园区”“村+合作社”经济发展模式，吸纳已脱贫群众以劳动力、土地等参股分红，拓展收入渠道。持续开展“回头看”“回头帮”，确保贫困现象不反弹、脱贫群众不返贫。

强化社会救助兜底保障功能。完善返贫监测机制，健全解决相对贫困长效机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。继续落实农村低保标准与国家扶贫标准“两线合一”，完善义务教育、基本医疗与安全住房保障等政策，及时消除因病因灾出现的贫困现象。完善政策兜底、正向激励机制，持续激发防返贫内生动力。

健全防止返贫监测和帮扶长效机制。提升低收入群体发展能力，推动扶贫向防贫转变，重点关注处于贫困边缘的农村低收入户和人均收入略高于国家扶贫标准且不持续稳定的脱贫户两类临贫易贫特殊人群，抓住因病、因灾等致贫返贫关键因素，分类制定精准防贫办法，建立近贫预警、骤贫处置、脱贫保稳的精准防贫机制。

实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推动脱贫攻

坚与乡村振兴的政策体系和工作机制有效衔接，将脱贫攻坚中形成的经验、模式、政策创造性应用于乡村振兴。推动减贫战略和工作体系平稳转型，巩固拓展脱贫攻坚成效，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。优先支持退出村和脱贫人口，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。持续推进产业扶贫项目与乡村产业振兴项目，补齐基础设施和基本公共服务短板。

第十一章 健全城乡融合发展机制

统筹协调城乡发展空间布局，坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进城乡公共服务均等化，形成人才、土地、资金在城乡的良性循环，为城乡融合发展注入新动能。

第一节 构建新型城乡关系

全面落实永久基本农田特殊保护制度，划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和生态红线，推动城镇主体功能区合理布局，提高综合承载能力。推进以人为核心的新型城镇化建设，突出嘉陵中心城区带动作用，不断健全以工补农、以城带乡机制，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，形成以中心城区和重点场镇带动周边乡村协调发展的格局。健全休闲农业、乡村旅游、农耕文化体验、健康养老等新业态培育机制，促进城乡三次产业融合发展。

第二节 推动城乡要素自由流动

深化户籍制度改革，维护进城落户农民土地承包权、宅基

地使用权、集体收益分配权，健全农业转移人口市民化机制，加快农业转移人口市民化进程。深入实施新生代农民工职业技能提升计划，加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训。多渠道增加城区就业岗位，提升城镇人口就业率，提高城镇人口人均收入水平。健全土地流转规范管理制度，进一步放活土地经营权。鼓励财政支持城乡融合发展及相关平台和载体建设，提高资金配置效率。通过市场化方式设立城乡融合发展基金，完善乡村金融服务体系。推动城乡人口双向流动和资源有效配置，促进城乡发展深度融合。

第三节 促进城乡公共服务均等化

统筹公共资源在城乡间的均衡配置，促进城镇基础设施向乡村延伸，加快教育、就业和社会保障、文化体育、医疗卫生等公共服务向农村覆盖，提高城乡基本公共服务均等化水平，建立健全城乡融合发展体制机制。建立城乡统一的社保、医疗、教育等社会保障体系，保障农业转移人口及其随迁子女公平享有城镇基本公共服务。发挥政府在公共服务体系中的主体作用，有序扩大基本公共服务支出规模，构建全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。引入市场竞争机制，放宽公共服务领域投资准入，鼓励社会资金参与新农村建设。

第四篇 大力推动基础设施互联互通，筑牢

经济社会发展新支撑

积极融入成渝地区双城经济圈建设大交通格局，着力构建内外贯通、快速转换、畅达乡村的现代化综合立体交通网络体系，持续推进水利、信息与能源等基础设施建设，不断增强能源保障能力。

第十二章 完善综合交通网络体系

优化交通基础设施空间结构，大力实施交通骨干工程、交通通畅工程，完善交通配套设施，建设公水联运体系，提升综合运输服务效率和韧性，构建区域综合交通枢纽，打造“对外畅通、对内成网、综合高效、安全便捷、舒适愉悦”的交通运输网络与出行环境。

第一节 实施交通骨干工程

依托成达万高铁项目（嘉陵段），协调配合做好前期筹备工作，加快融入全国高速铁路网。配合开展南泸城际铁路研究。新建南充至潼南高速公路，推进成都至南充高速公路扩容，谋划推进达州经南充至简阳天府新区机场高速，深度融入全国高速公路网。推进国省干线升级改造，加快 G212 线、G318 线升级为一级公路，加快 S207 线升级为二级公路，形成区域快速通道。

第二节 实施交通通畅工程

实施乡镇公路联网、升级改造、通畅通达工程，为城乡出

行提供接入与通达功能的内联外通公路网。持续推进“一环三横四纵”公路网建设，打造区内“半小时通勤圈”、周边县市“一小时通达圈”。新建李渡镇至武胜县烈面镇沿江快速通道、南海新村至曲水快速通道。积极推进区内及周边9个高速互通12条辐射道路建设。加快农村公路大网络建设，重点推进安福镇至金龙乡公路、龙岭镇至黄泥乡公路等10条乡镇出境道路建设。全面优化村组公路布局，加快推进村组道路和惠民村组路建设。规划实施X058双店乡-李渡镇、X051世阳镇-农兴乡公路改建工程等9条县道升级改造项目。推进乡村公路提档升级，争创“四好农村路”省级示范县。

第三节 完善交通配套设施

加快嘉陵区货运站、七宝寺等8个乡镇货运站建设。完善城乡客运一体化基础网络，新建客运站17个，改建客运站21个，改建506个村级招呼站。加快构建以综合客运枢纽为主体，乡镇客运站为基础，村级招呼站为补充的城乡换乘枢纽体系。积极发展包车客运、旅游客运、短途驳载等个性化客运服务。实施“交通互联网”工程，建设七宝寺文旅项目、神奇天竺寨等旅游路、产业路。推动硬化路向农业产业基地、山地森林公园、乡村旅游景点延伸，构建农业园区、物流园区、旅游景点、高速互通之间的畅通联结体系。加强道路养护管理，完成国、省、县、乡道及部分村道公路安保设施及病危桥整治工程，提升道路保障能力和服务水平。改造升级通村公路，提高道路质

量，完善通村公路安保设施。有序推进村道窄路基加宽、渡改桥、农村公路桥梁建设。

第四节 建设公水联运体系

实施嘉陵江（嘉陵段）航运等级升级工程，将嘉陵江四川境段航运配套一期工程、航运达标二期工程提升为四级。实施碍航疏浚、清障打捞等航道养护管理工程。推进河西砂石码头改扩建，推动堆码场提档升级，建设标准化生产线，建设废物、废油及固体垃圾回收处理、商混站、PC构件预制场设施。积极开展内河集装箱运输服务，提高内河港口运输服务品质。

第十三章 加快信息化建设进程

围绕打造“智慧嘉陵”，加快新型信息基础设施建设，提升城市信息化应用水平，统筹发展数字乡村和智慧城市，加快推动行业数字化升级，推动嘉陵信息化水平走在川东北前列。

第一节 建设泛在先进的信息基础设施

推动信息基础设施升级完善，部署建设一批新一代信息基础设施。推进IPv6规模部署，加快新型泛在网络建设。抢抓5G网络建设机遇，加快5G商用部署步伐，推进信息基础设施智能化转型。继续完善4G基础网络，形成全方位广覆盖的优质4G网络。深入推进宽带提速工程，加快农村宽带建设和升级，加快既有住宅小区和商业楼宇光纤到户改造，推进高速无线宽带覆盖，实现重点园区的宽带无线网络全覆盖。推进政务数字基础设施建设，提升政务服务专网覆盖和承载能力。开展城市交

通、能源、水利、市政等基础设施数字化、智能化升级，建设智慧化管理运营系统。加强通信网络和数据资源保护，提高信息安全保障水平。促进移动多媒体、互联网电视等融合发展。

第二节 统筹发展数字乡村与智慧城市

充分运用大数据、人工智能等信息技术，紧跟 5G 发展步伐，打造数字乡村与智慧城市。深入开展“互联网+”项目，推进数字型社会建设，打造数字型政府，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平，强化数字信息对城乡未来发展的引领作用。推进乡村智慧基建、智慧产业、智慧服务、智慧治理等建设，大幅度提升乡村网络设施水平。实施“宽带乡村”战略，全面深化通信网、广播电视网、互联网“三网”融合，推进应急广播体系建设和智慧广电示范区创建，实现城区、重点乡村公共区域无线局域网全覆盖，加快建成城市智能交通体系，构建统一杆塔信息平台，推进铁塔基站、路灯、监控、交通指示、广播电视等各类杆塔资源集约建设和“一杆多用”改造。统筹推进城市小区智能充电桩、智慧停车场、多用途高空智能监控等信息化应用，以大数据应用和信息化管理为手段，提升城市智慧化管理服务水平。促进大数据在政务、市场监管、食品安全监管、公共领域监测监控、公共安全领域的应用。打造“智慧民生”，推动人口、税收、医疗、社保、就业等社会公共服务信息化进程。

第三节 推动行业数字化升级

强化新型信息基础设施对各行业数字化升级的支撑作用，支持和引导企业深化电子商务应用，促进企业数字化转型，推进数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合，力争更多数字新技术、新产品落地投产，构建多业态的数字产业链和产业集群。加快打造园区公共基础数据平台，扩大基础公共信息数据有序开放，推动数据资源开发利用，推动工业软件、数据管理、工程服务等资源开放共享。建设行业大数据平台，动态监控产品、市场和经济运行状况，促进信息共享和数据开放。积极利用智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧交通、智慧文旅、智慧环保等发展契机，在实际应用中不断完善和推动行业数字化升级发展。支持发展下一代信息网络、新兴软件服务等产业，推进数字技术与各行业领域深度融合。

第十四章 加强水利基础设施建设

加快重大防旱防洪工程建设，加强民生水利工程建设，推进农田水利建设，促进水资源合理调配、节约使用、高效利用，全面提升水利服务和支撑经济社会发展的保障能力，形成与经济社会发展相适应的现代化水利发展格局。

第一节 加快重大防旱防洪工程建设

实施曲水河、西充河（嘉陵段）、吉安河等重要中小河流治理工程。实施安平沟山洪沟治理工程等山洪灾害防治项目。定期完成江河、水库、堤防等安全鉴定及除险加固工程。加快城区防洪堤工程建设，完善山洪灾害防治项目、小型水库项目、

农村饮水安全工程、饮水安全巩固提升等项目治理和修复。加快城区雨污分流管网改造与排水防涝设施建设，强化城市低洼内涝地带治理。建设洪水预报系统、防汛指挥调度系统、水利档案信息管理系统，提升水利信息化和现代化水平。

第二节 加强民生水利工程建设

加强重点水利工程和水资源调配工程建设，加快建设升钟水库二期、赵子河水厂、世阳镇防洪堤等重点水利工程。新建扩建礼乐马城沟水库、新场大石岩水库、桃园飞天沟水库、天星玄祖庙水库、龙蟠岳家沟水库、曲水胜兴水库、龙蟠马城沟水库、盐溪水库。持续推进农村饮水安全巩固提升工程，严格划定饮用水源地保护区，实施村镇集中式饮用水水源保护地划定工作，加强农村饮用水源地污染防治的监管，建设节水型社会。延伸城镇周边地区原有供水管网，扩大供水范围。建设水利信息综合监控指挥平台，有效保障城乡供水水源水量充沛、水质达标。逐步建立“从源头到龙头”的农村饮水工程建设和运行管护体系，提高集中供水率和自来水普及率，保障农村居民饮水安全。

第三节 推进农田水利建设

构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农田水利基础设施网络，增强节水供水能力。开展大中型灌区续建配套节水改造与现代化建设，加强节水型、生态型灌区建设，实施灌排泵站建设。完成区内已成灌区续建配套与节水改造任

务，解决农田灌溉“最后一公里”问题，建成一批水利现代化灌区示范片。

第十五章 增强能源保障能力

加快推进城乡输电网升级改造，开发和利用新能源，优化传统能源供应网络，完善油气设施布局，构建绿色、清洁、低碳、安全、高效、稳定的现代能源体系。

第一节 完善电力基础设施建设

优化电网布局，推进城市输电网建设和农村电网升级改造，新（扩）建 220KV 变电站 1 座、110KV 变电站 5 座、35KV 变电站 7 座，优化主干网架，逐步推进输电电压等级升级。加大电力设施保护力度。推进乡镇电网建设，加快新一轮农村电网改造力度，以提高能力、网架优化、装备升级、户表改造为重点，提高电力保障能力，建成坚强可靠、供电充足、管理智能的城乡电网。积极推进配售电改革，加快落实直购电优惠、水电消纳、精准电价、留存电量等市场化电力交易政策。

第二节 开发和利用新能源

推动煤电结构优化和转型升级，促进煤电清洁化、多元化、高效化发展。加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，积极发展汽车新能源、生物质能源，建设国家清洁能源示范区。积极推进太阳能、风能、生物质能等新能源开发利用，扩大太阳能光伏在城市景观照明、农村照明等方面应用。积极探索实施垃圾焚烧发电和低温余热发电，推动农村可再生能源和生态

农业工程建设，提升新能源消纳和存储能力。支持使用非化石能源，优化能源生产和使用结构。加快充电基础设施建设，完善电动汽车充电站和充电桩布局。扩大城市公交、出租车、环卫、物流等领域新能源汽车应用。

第三节 全面优化能源结构

深入实施“气化嘉陵”工程，完善天然气储气设备，加快乡镇供气管道建设改造，向农村地区推广使用天然气，提升乡镇天然气使用覆盖面积。完善工业园区配气站及配套管网建设，鼓励工业园区企业使用天然气。加快建设天然气管网、配气站、专用储气设施及销售网点。推进天然气惠民工程，实施镇区及社区天然气入户工程，加快燃气管道建设。普及公共汽车和出租车燃用天然气。新建 CNG 与 LNG 加气站，构建安全稳定、互联互通、绿色智能的油气管网基础设施体系。

第五篇 全面加强生态环境保护建设，塑就 全域绿色发展新样板

始终把绿色发展和生态优先工作摆在事关全局重要位置，践行“绿水青山就是金山银山”理念，着力解决突出生态环境问题，加快构建生态文明体系，全面推动绿色发展，有效防范生态环境风险，在绿色低碳中实现嘉陵美丽发展。

第十六章 健全生态文明制度

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，围绕构建生态安全战略格局，严守生态红线，健全资源有偿使用和生态补偿制度，提升生态文明意识。

第一节 严格实施“三线一单”管理

严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，建立并严格落实“三线一单”生态环境分区管控体系，加强与国土空间规划的衔接。强化“三线一单”生态环境分区管控对规划编制、产业政策指导、重大项目选址的引导作用，将“三线一单”作为推进污染防治、生态修复、环境风险防控等工作的重要依据和生态环境监管重点内容。优化生态环境分区管控成果，扎实推进“三线一单”落地应用，完善生态环境分区管控体系建立及监督实施的配套政策。积极争取太和鹭鸟自然保护区生态红线调整，科学划定林地和森林、湿地、物种等生态红线。

第二节 健全生态保护机制

健全自然资源资产产权制度，对水流、森林、山岭等自然生态空间统一确权登记，明确国土空间的自然资源资产所有者、监管者及其责任，编制自然资源资产负债表。加快自然资源及其产品价格改革，完善水资源费、水利工程供水价格和城市供水价格政策，健全土地、矿产等资源有偿使用制度。明确生态保护补偿的主体、范围、标准、方式以及评价考核，健全生态保护补偿制度体系，探索生态保护市场化补偿机制。建立多元化的生态补偿机制，探索与周边地区建立横向生态补偿机制，严格实行生态环境损害赔偿制度。完善生态环境联防联控机制、预警应急处置机制及联合执法工作机制，协同应对处置跨境突发环境事件。

第三节 提升生态文明意识

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，加强生态环境形势和绿色价值观教育，积极开展生态文明志愿宣传活动。按照“政府主导、企业主体、全民参与”的生态建设理念，增强政府生态自律意识，走绿色化发展道路。强化企业生态责任，使生产与生态和谐融为一体。加大生态文明宣传教育力度。树立全民生态保护理念，大力倡导文明、节约、绿色、低碳消费观念，开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，实现勤俭节约传统美德与低碳生活现代追求的完美结合。

第十七章 加强生态建设

坚持人工治理和自然恢复相结合，保护和修复自然生态系统，贯彻“绿化南充”嘉陵篇行动，加强水流域生态保护，组织实施生态乡镇、生态区创建。

第一节 保护自然生态系统

坚持保护优先、自然恢复为主，加大生态系统保护修复力度，保障和维护生态功能。强化农田生态保护，继续实施耕地质量保护与提升行动，加强耕地质量调查监测与评价。实施长江干支流生态修复工作，推进嘉陵江绿色生态走廊嘉陵段建设。构建以嘉陵江水系为骨干，以森林、湿地等生态系统保护为重点，以自然保护区、森林公园和风景名胜区为重点组成的生态安全战略格局，筑牢嘉陵江中游嘉陵区段生态屏障。加强生物多样性保护。全面排查挤占生态空间、破坏自然遗迹等行为，制定治理和修复计划。

第二节 高质量推进绿化行动

落实南充市国家森林城市创建工作要求。继续推进天然林保护、退耕还林工程、城镇森林绿地建设等，加强林业重点工程建设，完善天然林保护制度，禁止天然林商业性采伐。强化古树名木调查建档和保护工作，实施古树名木档案信息化管理，严禁移植古树和天然大树进城。创新产权模式，引导各方资金投入林业生态建设，构建生态屏障、生态走廊和森林通道，增加森林覆盖率和蓄积量。到2025年，森林覆盖率达到33%。

第三节 加强水流域生态保护

统筹抓好水资源保护、水环境治理、水生态修复，加强水生生物保护，开展嘉陵江水域增殖放流活动。立足于保护水生生态系统的动态平衡和良性循环，划定水域功能分区，强化嘉陵江（嘉陵段）、西充河（嘉陵段）、吉安河、曲水河等河流和水源涵养区生态保护，加大赵子河水库等饮用水源保护区以及全区重要水域保护力度。坚决打击非法采砂行为，实施水资源管控工程。加强水资源管理监控能力建设。

第十八章 持续改善环境质量

以解决大气、水、土壤污染等危害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题为重点，严格实行污染物排放总量控制，加大环境治理力度，健全环境管理体系，有效防范化解环境风险，持续改善环境质量。

第一节 推进污染物综合防治

突出打好污染防治“八大战役”，大力实施蓝天、碧水、净土工程。深入实施大气污染防治行动计划，推进油气化工、丝纺服装等重点行业企业开展强制性清洁生产审核，持续加强扬尘整治、车辆尾气检查、露天烧烤整治、秸秆禁烧等专项整治行动，大幅减少大气污染物排放总量，基本消除重污染天气，城市空气质量优良天数比率达到90%以上。推进嘉陵江生态廊道建设，强化嘉陵江流域综合治理。完成小山子河水环境治理工程，实施吉安河、西充河（嘉陵段）和曲水河水环境治理工

程，推进集镇污水处理体系建设，全面消除黑臭水体。全面建立入河排污口台账。重视规模化畜禽养殖污染治理，打好“散乱污”企业整治攻坚战。大力开展农村面源污染整治，加快推进农用地膜污染防治，强化土壤污染管控和修复。加强危险废物处置监管和设施建设，集中处置医疗废物、电子废物、实验室废物。

第二节 完善环保设施建设

持续加大园区污水处理、排水管网等配套设施建设，运用“环保管家”^[59]，确保园区污水处理排放全部达标。加快雨污分流工程建设。建设一体化设备、提升泵站、管网收集等污水处理设施，推进生活污水处理设施覆盖全部建制镇。加强城乡道路绿化美化工程建设，打造绿色生态环保公路。支持社会资本参与环保基础设施建设。按照“户集、村收、镇运、区处理”的模式，加快垃圾压缩中转站（点）建设，在小区、城镇、村组设置可回收垃圾、有毒有害垃圾回收站，提升垃圾处理能力。加强“智慧环卫”平台建设，推动环保管理信息数据化。

第三节 完善环境管理体系

完善涵盖大气、水、土壤等环境要素的城乡环境质量监测网络。完善环境风险防控体系，建立生态环境保护综合监管平台，健全环境与健康风险预警评估管理及应急处理机制。健全生态环境事件应对与防控体系，健全环境信息公开制度和信用公布制度，健全资源环境承载能力监测评价体系。严格落实环

评机制和“三同时”^[60]制度，完善污染物总量控制制度和污染物统计检测体系。完善环境质量责任制，加强环保执法队伍建设，强化环境保护责任制督查，严格环保执法。全面落实河（湖）长制^[61]、推行林长制^[62]。完善公众监督和举报反馈机制，及时向公众公布环境质量状况。完善生态环境联防联控机制、预警应急处置机制和联合执法工作机制。

第十九章 大力发展绿色经济

坚持节约集约循环利用的资源观，在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约，构建覆盖全区的资源循环利用体系，促进绿色循环低碳发展，建设节能型经济和节约型社会。

第一节 推进资源节约高效利用

坚持节约优先，强化节约集约循环利用的资源观。加快淘汰落后产能，严格落实能耗总量和强度“双控”制度。实施全民节能行动计划，提高节能、节水、节地、节材、节矿标准。实行最严格的水资源管理制度，实施雨洪资源利用和再生水利用工程，实施城市地下管网改造工程。发展节水农业，扩大节水作物品种和种植面积，实施农业节水示范工程。推进工业节水，重点推进高耗水行业节水技术改造，提高工业用水重复利用率。坚持最严格的节约用地制度，调整建设用地结构，坚守耕地红线，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。深入推进全域土地综合整治。

第二节 实施循环发展引领计划

加强农业副产品加工开发和循环利用，大力发展生态循环性农业。推动农作物秸秆肥料化、饲料化、燃料化和原料化利用。鼓励利用林业剩余物生产板材、纸张、活性炭及颗粒、液体燃料生物质能源等。综合利用畜禽养殖场废弃物和农作物秸秆，大力发展大型沼气生态工程。推进废旧农膜、灌溉器材、农药兽药疫苗容器、渔具渔船等回收利用。在公共场所设置旧衣物回收箱，推动建立废旧木质家具、木质包装等废弃竹木产品的回收利用体系。加快完成工业集中区“美丽园区”建设，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。开展绿色建筑行动，推广绿色建材。鼓励企业对包装箱、总包袋进行循环利用，提高循环利用率。健全资源循环利用回收体系，加强再生资源回收衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。

第三节 鼓励绿色生产

实施绿色低碳发展、资源节约综合利用、生态文化旅游融合发展、绿色发展示范区和生态村、生态乡镇、生态区创建行动。加快推进长江上游嘉陵江嘉陵段生态修复保护示范带建设。持续推进化肥农药使用量降低行动，发展绿色农业。创新绿色技术，推广绿色产品，做大做强节能环保、清洁能源、清洁生产产业，建设绿色工厂、绿色工业园区，打造绿色供应链。调动企业在技术创新方面的活力，加快关键环保技术的研发和重大研究成果转化应用，带动生态环境产业革新，助力经济高质

量发展。构建绿色交通运输体系，积极推进绿色生态生活方式和消费方式，建成节约型社会。创新生态产品价值转化路径，建立生态价值转化基金，引导社会资本投入，重点支持生态环境保护与修复、绿色产业发展，构建财政资金激励引导生态环境保护产业发展的长效机制。

第六篇 着力补齐民生社会事业短板，满足人民美好生活新期盼

围绕满足“人民日益增长的美好生活需要”目标，聚焦人民群众“急难愁盼”问题，优先发展教育事业，提高人民健康水平，推动文化体育事业繁荣发展，提升就业保障水平，全面建成可持续的多层次社会保障体系，不断增进民生福祉。

第二十章 优先发展教育事业

坚持实施科教兴区、人才强区战略，落实教育强区发展战略，全面提升教育服务质量和水平。

第一节 提高各类教育质量

推进城乡学前教育一体化发展，大力发展公办幼儿园，加快发展普惠性民办幼儿园。2025年，学前三年幼儿教育毛入园率达到95%以上。均衡配置教师、设备、图书、校舍等资源，扩大城区教育资源，全面推进义务教育学校标准化建设，实现义务教育优质均衡发展。推动高中教育多样化发展，支持嘉陵一中创建省一级示范性普通高中，鼓励李渡中学申报省二级示范性普通高中。促进职业教育产教研融合发展，确保特殊教育和谐发展，提升成人教育实用程度，形成普教、职教、成教三教统筹协调发展的全民终身教育体系。支持和规范民办教育发展，引导社会力量和民间资本提供多样化教育服务。推动法治教育进校园、进课堂，创建青少年维权示范岗，提升青少年法

治和维权意识。

第二节 加强师资队伍建设

完善教育人才引入机制，创新教师来源渠道，搭建教师成长平台，解决中小学教师长期缺编问题。加强师德师风建设。按照“四有”好老师^[63]标准，大力实施“三名工程”^[64]，充分发挥名师、名校长、名学校的引领示范作用，提升全区教师队伍素质，打造一支高素质教师队伍。推行“区管校用”的义务教育教师管理制度，推动教师由“学校人”向“系统人”转变。提高教师待遇。落实教育评价改革。坚持“资源共享、优势互补、相互促进”，促进区域教研协同合作，通过支教、对口交流、挂职锻炼等形式，促进教师资源良性流动。

第三节 优化教育资源布局

以“全面改薄”^[65]工程为重点，推进校区、宿舍、食堂、教师公租房、周转房等功能用房建设，全面完成乡镇、农村薄弱学校改造。按照“高中进城、初中进镇、小学及幼儿园就近就便”的原则，优化教育资源布局。加大对重点镇、农村薄弱学校、村小和教学点的投入，强化推进优质教育向薄弱学校推送，为教育扶贫奠定坚实基础。完善教育城域网公共服务平台建设，提升区教育综合服务水平。补齐音体美功能室、理化生实验室、多媒体等设备，促进全区教育资源共享和学校均衡发展。

第四节 加快教育信息化建设

抓住国家数字化校园建设契机，利用全区教育装备统筹经费，持续深入推进教育现代化的普及应用。鼓励学生利用信息手段自主学习，增强运用信息技术分析解决问题的能力。建设开放灵活的教育资源公共服务平台，加强中小学教师现代教育技术培训，逐步实现网络办公、网络学习、网络教研和网络备课，促进信息技术与教育、教学和管理有机融合，实现信息化教与学应用全覆盖。

第五节 加强青少年健康成长引导

坚持“立德树人、五育并举”^[66]，全面推进思政教育，从身体、心理、社会适应功能和道德健康的角度全面关注青少年健康成长，帮助他们做好成人后完全实现潜能的准备。以中小学为重点，健全学校健康教育推进机制，通过普及科学的健康知识和技能引导学生树立健康意识。充分发挥共青团、关工委、少工委等组织机构在联系青少年、引导青少年健康成长过程中的突出作用，支持加快建设青少年宫、青年之家、青少年文化创意活动中心等青少年宣传、学习、活动、实践阵地，推动少先队社会化发展、强化少先队辅导员队伍建设，广泛开展党的基本路线教育，爱国主义、集体主义和社会主义思想教育，社会主义核心价值观教育，中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化教育，近代史、现代史教育和国情教育，民主和法治教育，造就有理想、有道德、有文化、有纪律的嘉陵青年，团结引领广大青年，自力更生、艰苦创业，踊跃投身三大主战

场建设；培养爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的嘉陵少年儿童，团结引领广大少年儿童从小听党话、跟党走，从小学先锋、长大做先锋。

第二十一章 推进健康嘉陵建设

以人民健康为中心，以深化卫生体制改革为手段，深入实施健康嘉陵行动计划，构建优质高效的医疗卫生服务体系，进一步推动公共卫生服务均等化，提升重大疾病防控救治能力，全面提高居民健康水平。

第一节 健全公共卫生防控体系

加强区疾病预防控制中心能力建设，充实疾控人才队伍，提升疾病预防控制能力和检测能力。完善“健康嘉陵”门户网站、医疗健康大数据中心、智慧医疗平台、医疗应急指挥管理平台，打造智慧医疗应急体系，建设高效的全区综合公共卫生应急管理平台。完善公共卫生应急防控布局，加强防控机制、阵地和人才队伍建设。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。加强传染病监测预警建设，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系。建立稳定的疾病预防控制投入机制，改善疾控基础条件。强化基本公共卫生服务，抓好慢病防控、精神卫生、职业健康、老龄健康等工作，加强重大传染病等重点疾病监测评估和治疗。

第二节 完善医疗卫生服务体系

依托市中心医院和嘉陵区人民医院共建共管的资源优势，充分发挥省、市级综合医院引领作用，构建满足人民医疗需求

的医疗服务体系，形成与满足嘉陵区城乡居民看病需求相适应的多点、多极、协调医疗卫生发展新格局。加快推进嘉陵区人民医院二期、嘉陵区中医医院二期、川北医学院嘉陵医院建设以及区妇幼保健院新院区建设工程，迁建区疾控中心，巩固提升医疗服务专业化水平。完善城乡医疗服务体系，推进城市社区卫生服务机构、基层医疗卫生服务机构建设、急救服务卫生能力建设，落实对乡村医疗卫生人员的收入补贴政策，做细做实家庭签约服务，加快建成“5分钟基本医疗卫生服务圈”。加快卫生健康信息化进程，推进5G智慧医疗建设。充分利用信息化手段，促进优质医疗资源纵向流动，加强区域医疗卫生服务资源整合，提升医疗卫生资源利用质效。

第三节 深化医药卫生体制改革

全面落实国家基本药物制度，推动各级医疗机构全面配备、优先使用基本药物，做好上下级医疗机构用药衔接，减轻群众医疗费用负担。推动国家组织药品和耗材集中使用改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性，加强公立医院建设和管理考核，推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，巩固完善分级诊疗体系。建立政府主导、分工协作、职责明确、科学有效的医疗卫生行业综合监管制度。支持社会办医，促进非公立医疗机构规范发展。

第四节 提高全民健康素养

建立以政府为主导，健康教育专业机构为骨干，医疗卫生机构、学校、社区等为依托的健康教育体系。深入开展爱国卫

生运动，建立社区新时代文明实践志愿服务队，开展社区服务活动，引导居民形成自主自律、符合自身特点的健康生活方式。强化健康科学知识宣传，定期开展健康知识竞赛、专题讲座，构建健康文明文化景观，不断提高全民健康素养。开展面向个人的健康行为监测与评估，实现人人热爱健康、人人追求健康、人人维护健康。

第二十二章 繁荣文化体育事业

充分发挥文体事业在构建和谐社会中的多元功能和综合效益，以满足广大人民群众基本文化需求为目标，切实推进嘉陵区文体事业发展。

第一节 提高全社会文明素质

深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设和志愿服务制度化，依托“志愿四川”平台，全面推行青年志愿者实名注册制度，发挥共青团员示范作用。强化社会责任意识、法治意识、奉献意识。深化群众性精神文明创建活动，深化文明村镇、文明社区、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动。围绕公民素质重点内容，实施文明出行、文明旅游、文明餐桌等行动，引导广大城乡居民自觉遵守公共秩序，提高公民文明素质和社会文明程度。加强网络精神文明建设，积极运用新兴技术，不断创新内容形式、方式方法、途径载体，构建精神文明建设全媒体平台。丰富嘉陵人文精神，倡导志愿服务风尚，

营造全民阅读氛围，提升公民终身学习能力。

第二节 大力发展文化事业

推进城乡公共文化服务一体化建设，创新实施文化惠民工程，对区、乡、村三级文化阵地进行提档升级，对全区文化阵地进行数字化建设，实行共建共享，持续推进总分馆制建设工程，打造文化资源共享平台。加大区文化馆、图书馆、乡镇（街道）文化场所开放力度，搞好文化宣传推广活动，大力推动优秀文化进校园、进农村，使人民群众充分了解嘉陵区优秀文化，有效保障人民群众共享文化发展成果。积极开展文艺演出、趣味运动会等群众参与程度高、影响范围广的文化活动，切实改善居民的精神文化生活质量。鼓励举办丝绸、书画、藏品等联展活动，充分展示文化的发展成果，提高优秀文化知名度。

第三节 加强文化遗产保护与传承

以有效保护为前提，全面加强文化遗产工作，着力推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。以七宝寺南池书院、田坝会馆等文物所承载的历史文化为重点，修缮和保护嘉陵区重点文物，挖掘和保护民族传统文化内涵，传承和保护物质文化遗产，形成完善的优秀传统文化研究阐发、普及教育、保护传承、传播交流体系。深入挖掘非遗文化，推广非遗产品，办好年猪文化节、蛴蟆节、农民丰收节等民俗节日，有效利用文物和非遗文化开展系列活动，扩大嘉陵文物和非遗文化影响力。

第四节 加强体育事业发展

积极建设公共体育健身设施，加快推进体育场馆、多样化活动场馆、健身设施、果州健身中心建设。推进青少年体育活动中心、健身步道、体育公园建设，强化体育基础设施、健身场所的运营和管护，适时补充完善学校体育运动器材，促进各类体育健身设施免费或合理收费开放，深入践行“每天阳光锻炼一小时”理念。大力发展健身休闲项目，支持发展广场舞、足球、健身跑、自行车等群众喜闻乐见和有发展空间的项目。完善乡村小区体育设施设备，落实全民健身工程。办好各级各类体育赛事，支持各单位、各乡镇每年开展“全民健身日”活动。

第二十三章 提升就业创业保障水平

实施“就业优先”战略，突出就业在“六稳六保”^[67]中的首要地位，坚持把就业促进作为最大的民生工程来抓。着力增强本地就业吸附能力，发展职业培训提升劳动者就业质量，完善就业服务体系增强政策引导力度。

第一节 增强本地就业吸纳能力

实施积极就业政策，确保就业总量稳步扩大，就业形势保持平稳。坚持就业分类施策，统筹做好以高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点人群就业工作。引导和鼓励高校毕业生到城乡基层和中小微企业就业，推进政府购买基层公共管理和社会服务岗位吸纳高校毕业生，拓展高校毕业生扎根基层的职业发展通道。发展个私企业、服务业等劳动密集型产

业，鼓励灵活多样的就业等形式增加市场就业岗位。支持发展新就业形态，不断拓展新兴就业领域，创造更多灵活就业岗位。充分挖掘工业园区、南充创新创业服务中心、城区三产的就业潜力，鼓励工业园区企业吸纳农村劳动力就业。结合乡村振兴战略，大力培育新型农业经营主体，积极兴办劳动密集型企业，拓宽农村劳动力就业空间。继续加大公益性岗位开发力度，落实西部计划志愿者转编政策，探索基层服务大学生转编政策。

第二节 发展职业技能培训

健全以企业、职业院校和各类培训机构为依托，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训为主要形式，覆盖全体贯穿终身的培训体系。深入实施职业技能提升行动，动态更新劳动力就业意愿和就业能力信息，科学制定培训计划。探索实施“订单+定岗+定向”^[68]等多种培训新模式，确保职业技能培训专业化、市场化、标准化，提升职业技能培训服务质量。

第三节 完善就业服务体系

健全覆盖城乡的公共就业服务体系，完善就业信息检测和失业监测预警机制，开展就业形势分析，积极提供政策咨询、职业指导、就业帮助和劳务保障等服务，为城乡居民就业决策和制定针对性政策提供依据。鼓励创业带动就业，完善支持创业的金融、财税、用地、培训服务等政策体系。完善普惠性就业服务制度，健全均等化、专业化、智能化公共就业服务体系。完善劳动关系协调机制，依法治理农民工欠薪问题，保障劳动

者待遇和权益。推进东西部劳务协作，推广“招工、就业、培训”三位一体工作模式。

第二十四章 全面强化社会保障事业

以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，统筹推进社会保险、医疗保障、社会救助、住房保障能力建设，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 完善养老保险制度

健全城乡居民社会保障体系，全面实施全民参保计划，加快推进全民参保登记数据动态管理，对新业态从业人员等重点人群实施精准扩面。规范基本养老保险缴费政策、基本养老金计发政策，健全多缴多得的激励机制、待遇调整机制，发展多层次、多支柱养老保险体系。完善工伤保险、失业保险制度，推动失业动态监测与失业保险促就业紧密结合。加强社保基金征缴和监管，确保基金安全可持续运行。深化医疗养老等民生服务领域市场化改革，完善养老护理和康复托养体系，建立健全特殊教育体系。积极推行“社区养老”“医养结合”“居家养老”“互助养老”^[69]等模式，增加养老服务有效供给，努力解决养老难问题。

第二节 健全医疗保险制度

健全并落实以基本医疗保障为主体、商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系。规范医保待遇清单管理，建立重大待

遇政策调整报告制度。健全重特大疾病医疗保障体制，实现基本医保、大病保险、商业补充医疗保险与医疗救助有效衔接。深化医保支付方式改革，稳步推进 DRGs 付费方式，严格执行新形式、新业态医疗服务的医保支付政策，落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付政策。强化医疗保障监管能力，加强医疗保险基金预算管理，健全基金风险定期评估制度。

第三节 健全社会救助体系

建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体、社会力量参与为补充救助制度体系。加强流浪乞讨人员救助管理设施建设，完善流浪乞讨人员救助体系。完善和规范城乡最低生活保障制度，逐步提高城乡低保保障水平，建立健全特困人员供养制度。加快光荣院、军休所等新（改、扩）项目建设。加强基本生活救助制度与专项救助制度有效衔接，促进社会关爱援助、慈善和老龄事业与社会救助统筹发展。积极发挥社会工作服务机构和社会工作者作用，为社会救助对象提供心理疏导、精神慰藉、社会融入等专业服务。

第四节 加大住房保障力度

完善城镇住房保障体系，加大公共租赁住房建设力度，加快推广政府购买公租房运营管理服务，对城镇中低收入居民、特殊困难群体以及公交、环卫特殊行业等重点群体实施精准保障。大力发展和培育住房租赁市场，促进解决新市民住房问题。加强干部职工周转房建设，重点解决卫生、教育、政法干警、

乡镇干部等基层职工住房需求。加快推进楼房嘴片区、白马二期和书房嘴二期棚户区工程，启动玉皇宫片区和射洪庙片区棚户区建设。完善土地征用安置房建设制度。构建稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

第二十五章 促进人口长期均衡发展

实施人口均衡发展战略，积极发展福利事业和老年事业，保障妇女儿童和残疾人等特殊群体权益，全面提高人口管理和服务水平。

第一节 优化创新人口管理

坚持计划生育基本国策，全面实施两孩政策。健全妇幼健康、计划生育服务体系，做好优生优育全程服务，加强出生缺陷综合防治。构建有利于实现适度生育发展水平的家庭发展支持政策体系，完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、善后服务等。推进计划生育家庭民生建设，落实计划生育家庭奖励扶助法定政策、特殊家庭扶助关怀政策。健全统筹青年发展工作机制，建立健全青年人才普惠性支持措施，优化青年成长环境，预防青少年违法犯罪。

第二节 保障妇女儿童权益

坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的体制机制，依法保障妇女平等获得教育、就业和参与社会事务管理的权利，巩固加强妇联基层组织建设。坚决防范和严厉打击侵害妇女儿

童人身权益的违法犯罪行为，完善妇女儿童利益诉求机制以及法律服务和法律援助体系。建立适度普惠性儿童福利制度和分类保障制度，将重残、重病、事实无人抚养等困境儿童，以及服刑人员和吸毒家庭未成年子女全面纳入医疗、康复、教育等福利保障范围。完善孤儿供养经费与经济社会发展相适应的增长机制，提高孤儿基本生活保障标准。完善农村留守儿童关爱保护体系，通过“儿童之家”“童伴计划”^[70]等现有项目，着力打造“一站一家一点”工作阵地。在乡镇（街道）设立未成年人保护工作站，在村（社区）设立儿童之家，设立儿童服务点。探索将“童伴妈妈”纳入公益性岗位。

第三节 发展残疾人事业

建立健全残疾人福利政策体系，改善残疾人社会保障、就业、教育、康复状况。提高残疾人基本民生保障水平，加大残疾人社会救助力度，落实困难残疾人生活补贴制度、重度残疾人护理补贴制度。将城乡残疾人家庭优先纳入基本住房保障。进一步推进残疾人“人人享有康复服务”，提高康复服务质量和水平。健全残疾人安置就业制度，加强残疾人职业培训和就业服务。丰富残疾人精神文化生活。加快推进城乡无障碍环境建设，推动政府机关、学校、社区、社会福利、公共交通等公共场所和设施的无障碍改造。发展残疾人服务产业，广泛动员社会力量为残疾人服务。

第四节 发展老龄事业

积极开发老龄人力资源，发展银发经济。完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，推动形成以社会力量为主体的居家和社区养老服务多元供给格局。完善城乡社区养老服务设施，推进社区日间照料中心向养老服务综合体发展，建设一批农村区域性养老服务中心。打造多层次智慧养老服务体系，建立整合老年人信息和养老服务资源的社区养老服务信息平台，推动创建省级敬老模范区。继续深化公办养老机构改革，放宽养老服务市场准入，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的居家养老服务企业、机构或社会组织，健全养老服务综合监管制度，建立特殊和困难老年人兜底服务制度，建立针对农村留守老年人的信息台账制度、居家和社区基本养老服务清单制度。加强基层养老服务协会建设，培育和发展老年人服务社会组织，维护老年人合法权益。

第七篇 深入实施创新驱动改革开放，增强 经济发展内生新动力

紧扣高质量发展要求，集聚和用好科技创新资源，以创新为重点推进全面深化改革，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，推进重点领域和关键环节改革，扩大开放领域，深化多层次区域合作，构建全方位、宽领域、多层次的开放体系，全面提升对外开放水平。

第二十六章 实施创新驱动发展战略

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴国战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，完善创新体系。强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

第一节 建设科技创新平台

依托南充创新创业服务中心、浙川东西协作示范产业园、向仲怀院士工作站等双创平台加快完善区域创新平台建设。促进科技资源合理流动和开放共享，打造区域协同创新共同体。打造科技成果转化平台，推进科技成果落地转化。加快推进南充创新创业服务中心二期建设，完善配套设施，打造成渝地区创新创业集聚区以及“南充创新创业服务中心+深圳”“南充创新创业服务中心+重庆”以及“南充创新创业服务中心+成都”的“飞地经济^[72]、飞地楼宇^[73]、飞地科创园”。助推南充创新创

业服务中心争创国家级科技企业孵化器，建成全国知名、全省一流、川东北第一的“双创基地”^[74]。努力打造南充的“硅谷”、巴蜀人才洼地、创新高地、创业福地。

第二节 推进产学研协同创新

以科技创新、管理创新、应用创新为核心，健全企业主导、院校协作、成果共享的产学研用深度融合的创新体系。深化校地校企合作，推进与“双一流”^[75]大学开展合作。深入实施科技型中小企业“奔腾”计划，着力引进一批拔尖型、科技型人才，扶持一批有技术、有实力团队，努力构建龙头企业、中小企业、科研院所等多方协同创新创业格局。加快培育科技创新企业，引导大企业建设研究院和研发基地，完善科技企业孵化器布局。强化园区对科技创新的引领示范作用，加快建设区域创新平台，促进科技创新与经济发展深度融合。创新奖补政策，加大扶持力度，让创新源泉充分涌动、创造活力持续迸发。

第三节 壮大科技创新主体

围绕汽车汽配、油气化工、丝纺服装等支柱产业技术需求，突破关键共性技术，加快构建创新产品快速发展的技术支撑体系，提升科技创新对产业发展的支撑能力，推动高端产业规模化和传统产业高端化。强化企业科技创新主体地位，引导创新资源向企业集聚，培育一批领军企业。加快推进支柱产业向自主研发跨越、向产业链两端延伸、向价值链高端提升，用高新技术改造传统产业，提升产业整体竞争力。建设企业主导产业

技术研发创新的体制机制，支持企业建设高水平研发机构，推动企业真正成为科技创新主体。加大科技型企业扶持和服务，培育数家创新型示范（试点）企业和高新技术企业，形成数家拥有自主知识产权的核心技术、知名品牌的创新型企业。引导企业逐步加大研发投入，提高平均研发投入占主营业务收入比。完善创新创业服务体系，提高对科技型企业的服务质量和效率。引进、扶持和培育总部企业，打造总部企业集群。

第四节 优化创新创业生态

完善创新人才发展环境，坚持“外引内育”，积极实施“嘉菁英才计划”，深化校地、校企合作，大力引进一批“双一流”高校人才、高端产业人才、前沿科技人才。实施更加开放、灵活的人才流动政策，鼓励科研人才到企业兼职或创办企业。协同科技与经济各职能部门，推动形成政策支持合力，营造促进科技与经济紧密结合的良好环境。加强知识产权保护 and 运用力度，保障企业公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，使科技型企业、技术开发活动得到有效保护。充分发挥金融对创新的杠杆作用，引导金融资源向重点产业聚集，推进产融合作试点工作。弘扬科学家精神和工匠精神，深入实施大众创业、万众创新工程，促进要素加速集聚、创造活力竞相迸发、创富源泉充分涌流。

第二十七章 深化重点领域和关键环节改革

全面深化改革，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分

发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。激发各类市场主体活力，建立健全现代财税金融体制，加快转变政府职能。

第一节 加大要素市场化配置改革力度

健全城乡统一的建设用地市场，积极争取土地管理制度改革试点，探索农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，建立健全“亩产效益”综合评价机制。深化产业用地市场化配置改革，探索增加混合产业用地供给，运用市场机制盘活存量土地和低效用地，深入推进建设用地整理，积极争取全域土地综合整治试点。试行以经常居住地登记户口制度，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，健全统一规范的人力资源市场体系，优化国有企事业单位面向社会选人用人机制。健全电力、水、天然气等要素市场化、差异化定价机制。构建金融有效支持实体经济发展的体制机制，增强金融普惠性，提升资本市场化配置效率。

第二节 激发市场主体活力

推动国有资本战略性重组、专业化整合、前瞻性布局，加快国有资本从一般竞争性领域有序退出，围绕资本运营、交通建设、城市建设、产业发展、环保水务投资开发等重大领域整合国有企业，发挥国有企业在重大项目中的先导功能，以管资本

为方向完善各类国有资产管理体制，全面增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。优化公平竞争的市场环境，保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目等方面享受公平待遇。完善民间投资主体信用体系建设，强化民营企业贷款激励考核，建立完善贷款尽职免责和容错纠错机制。完善领导干部联系商（协）会和重点民营企业制度，建立健全民营企业评价党委政府工作制度。

第三节 提升政府经济治理能力

切实转变政府职能，深化服务型政府建设。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。深化行政审批制度改革，推动行政权力向基层下放，建立区、乡镇（街道）监管责任清单，做好事前审批与事中事后监管衔接，形成联合监管机制。深化商事制度改革。建立集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务、政务公开等功能于一体的统一平台，将政务服务网延伸至村。推进“放管服”改革向基层延伸，依法赋予乡镇（街道）部分审批、服务、执法权限。推进政务服务标准化、规范化、便利化，创新联动服务、上门服务、代办服务等政务服务方式，提升“互联网+政务服务”^[76]水平，深入推进“最多跑一次”改革，全面实现“一网通办”。深化财税制度改革，完善公共财政预算编制和执行管理体系，推进税收征管一体化和办税便利化。加强地方政府性债务管理，切实防范化解财政金融风险，努力建设人民满意的服务型政府。

第四节 加强需求侧管理

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以高质量供给引领和创造新需求，打造内需市场腹地和优质供给基地。积极推动城乡循环、区域循环、产业链供应链循环和内外市场循环，深度融入新发展格局。不断优化消费供给，以提升质量品牌为重点，推动消费品质化、智能化、多元化发展，打造区域消费中心。积极培育消费新业态，突出发展跨境消费、定制消费、户外消费，大力发展夜间经济、周末经济、小店经济，引导发展直播电商，形成新的消费增长点。保持投资合理增长，聚焦“两新一重”^[77]重点领域，拓宽投资渠道，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第五节 打造具有比较优势的营商环境

认真落实国家《优化营商环境条例》，提供高质高效的政务服务，提升线上问政效率，开展政企、银企合作对接，构建企业参与建设的长效服务机制，培育“让企业家安心、省心、舒心、对未来发展有信心”的营商环境。优化公平公正的市场环境，建立完善市场准入负面清单，促进国企民企一视同仁、大企业小企业同等对待、外企内企公平竞争。积极推行涉企经营许可事项清单管理，在项目投资审批等领域推行承诺制，深化行业协会、商会、中介机构改革。深化投资贸易便利化改革，健全营商环境评价指标体系和评价机制。完善税收、金融、土地、

人才等支持政策，设立投资专项资金，整合用好各类产业发展引导基金。加大城市宣传力度，创新对外宣传内容、方式和手段，全方位、多角度展示嘉陵区对外开放新形象，进一步提升嘉陵区投资吸引力。

第二十八章 深化区域协同开放

抢抓新时代西部大开发和成渝地区双城经济圈建设战略机遇，推进“五区”同城一体化发展、嘉陵区与南充经开区共融共建，推动川东北区域交流合作，深度融入成渝地区双城经济圈，积极融入长江经济带和“一带一路”，深入推进产业配套发展和区域协同共兴，增强综合竞争力和区域带动力。

第一节 高质量推进“五区”同城一体化发展

认真贯彻市委市政府关于县域组团协同发展总体部署，打破行政区划限制，凝聚组团发展合力，构建区域协同、错位发展新格局。强化嘉陵与顺庆区、高坪区、经开区、临江新区区域内基础设施互联互通，改善空间环境品质，培育高品质城市功能，打造具有显示度的大城形象。以嘉陵创新型工业为依托，推动嘉陵与顺庆区、高坪区、经开区、临江新区工业优势互补发展。以柑橘（柠檬）、木本油料和桑茶等共同拥有的农产品优势资源为重点，推动嘉陵与顺庆、高坪农产品规模化、一体化发展。推动优化顺高嘉商贸服务业布局，促进嘉陵与顺庆、高坪服务业协同化发展。深化医疗卫生协作联动，促进教育文化共建共享，持续推动“五区”民生同享。

第二节 全面推进嘉陵区与经开区共融共建

探索建立嘉陵区与南充经开区在学校、医院等公共服务设施方面实施共建共管、建管分离等模式。协同建设工业园区与南充经开区“双核”共兴的现代产业新高地，推动产业功能区协同发展，形成创新型工业、生产性服务业、现代商贸物流产业互动格局。协同推进一体化交通网络建设，提升直连直通、快联快通能力水平，推进公共客运服务、交通运输服务无缝衔接，打造10分钟交通圈。共同探索园区产业联动、飞地经济、园中园、托管园等新型合作模式。协同推进国内一流营商环境建设，建立统一规范的政务服务标准，推动实现政务服务跨区“一网通办”“异地通办”和信用信息共享、互查互认。协同推进招商引资活动，共同组建专业化招商团队，协同组织举办对外宣传活动，共同提升对外知名度、扩大影响力。

第三节 加快川东北区域协同发展

深度融入川东北一体化进程，加强与川东北地区资源、技术、人才等要素联动协作，推动川东北经济区协同高质量发展。精心谋划重大交通基础设施项目，推进交通基础设施建设，实现川东北地区互联互通。加强川东北区域间整车制造、丝绸纺织、食品饮料等产业合作，促进区域产业联合发展。支持川东北区域企业开展品牌、技术、生产、投资等多种形式的合作，延伸区域产业发展链条，推动区域产业优势互补。积极促进旅游资源跨界整合，共同保护和发掘三国文化、巴蜀文化、红色

文化等资源，合力构建川东北生态旅游圈。

第四节 深度融入成渝地区双城经济圈

产业发展协同合作。坚持协同发展、规模发展，积极对接东部、成渝汽车制造、装备制造等支柱配套产业，做大做强新能源汽车产业集群。坚持特色发展、错位发展，围绕成渝经济区市场需求，加快发展“农业+”新业态，突出建设“中国桑茶之乡”，重点发展柑橘（柠檬）、花椒、核桃、生猪、蔬菜等特色农产品，打造成渝地区双城经济圈重要的农产品生产供应地。坚持互动合作、双向共赢，大力包装天乐谷、丝绸博物馆等品牌，联动成都重庆等地构建区域旅游环线、游乐环线，打造成渝地区重要的休闲度假目的地。

基础设施互联互通。对接成渝地区双城经济圈综合交通发展规划，大力推进铁路、公路、水路、通用机场等交通基础设施建设，健全完善交通格局，为南充建设成渝地区交通枢纽新高地贡献力量。加快完善快递物流网络布局和冷藏、仓储等配套设施，为南充打造成渝地区重要物流中转枢纽提供重要支撑。持续提升通信、能源、水利设施保障能力。

公共服务共建共享。健全公共服务共建共享机制。深化与成渝地区教育合作，开展教研合作和教育人才培养，建立优质教育资源共享机制。健全重大公共卫生事件应急管理体系和联防联控机制，加强与成渝地区知名医疗机构合作力度，构建医疗联合体。推进户籍便捷迁徙、居住证互通互认和流动人口信

息共享。协同推进公共就业创业、社会保险服务。落实住房公积金互认互贷，促进公租房保障范围常住人口全覆盖。协同完善社会救助制度，共享救助信息。

第五节 融入长江经济带和“一带一路”

依托国省市“一带一路”合作平台，鼓励规模骨干企业利用中欧班列（蓉欧快铁）将嘉陵产品出口到“一带一路”沿线国家，促进国际商贸与文化交流。整合嘉陵新能源汽车、丝绸纺织、桑茶、凸酒等优势资源，打造新能源汽车、丝绸纺织、桑茶、凸酒等出口基地。支持新办外贸流通企业运用电子商务开拓国内外市场，扎实开展“川货全国行”、“万企出国门”等活动，助力“嘉陵制造”打开国内国际市场、唱响品牌。推进嘉陵江系嘉陵区段水生态修复及综合治理工程，筑牢长江上游生态安全屏障。强化跨区域行政合作，大力消除行政壁垒，提升与长江经济带沿线城市基础设施互联、产业协调发展、生态文明共建和公共服务共享水平。

第六节 增强招商引资成效

对标先进地区招商引资政策，制定和落实招商引资相关政策和考核制度，健全招商工作机制，优化招商服务环境。紧盯国内外及成渝地区产业梯度转移趋势及知名企业投资动向，围绕“两大千亿产业集群”“三大百亿产业集群”等重点产业和重点企业，以“建链、补链、强链”为抓手大力实施产业招商，创新推进驻点招商、委托招商、专业招商、商会协会招商、以

商招商，提升招商质效。按照“定点定向、分层分类”原则，瞄准“三类500强”^[78]、央企国企、上市公司和行业龙头企业，大力引进一批具有引领性、支撑性、带动性的重大项目。积极参加中国西部国际博览会、中国西部国际投资贸易洽谈会等活动，持续办好重大活动，精准定向、专业策划一批市场拓展和投资促进活动。

第八篇 推进社会治理和能力现代化，营造社会和谐稳定新气象

坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持人民主体地位，扩大社会主义民主，创新社会治理，全面推进依法治区，巩固基层政权，确保社会长期和谐稳定。

第二十九章 推进社会治理现代化

主动适应经济社会发展新形势，依法改进社会治理方式，全面推动社会管理向社会治理转变，形成多元主体协同协作的社会治理格局，提升社会治理能力和水平，促进社会包容和谐、安定有序发展。

第一节 健全社会治理体制

推进社会治理理念现代化、社会治理目标现代化、社会治理工作布局现代化、社会治理体制现代化、社会治理方式现代化、社会治理政策现代化、社会治理能力现代化，推动社会治理现代化试点工作高质量发展，形成与全面依法治区相匹配、与国家治理现代化相适应的社会治理格局。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科学支撑的社会治理体系。深入推进简政放权，简化审批流程。积极探索政府购买公共服务，大力培育发展公益性、社区服务性社会组织，引导社会组织协助政府做好社会服务治理工作，提高人民群众自治能力。加强公安基层所队正规化和司法所规范化建设，创建“枫桥式”公安派出所和司法所。深入开展以居民会议、议事

协商、民主听证等为主要形式的民主决策实践，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系，推动社会治理重心下移。推进公共信用信息归集、公开和共享，强化诚信宣传教育，形成“守信者荣、无信者忧、失信者耻”的社会氛围。完善市场监管机制和公共信用联合奖惩制度，加强社会信用体系建设。

第二节 健全公共安全体系

加快推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，持续推进“平安嘉陵”建设。建设社会治安防控体系标准化城市，将5G、大数据、物联网、人工智能融入治安防控体系，推进数据资源整合共享和智能化应用，实现城乡感知源建设全覆盖。完成“天网”^[79]“雪亮工程”建设、智慧城市管理平台建设、公安大数据应用中心建设、街面联勤警务站建设、城市社区以及乡镇村级警务站（室）建设，推进智慧学校、智慧医院、智慧社区、平安智慧小区和智慧交通建设，推进社会治理工作数字化、精细化、智慧化。推动区、乡、村三级综治中心和矛盾纠纷多元化解协调中心规范建设和运行，完善维护群众权益机制，妥善处理和有效化解各类社会矛盾。加大对环境保护、金融安全、土地征用、房屋拆迁、房地产、食品安全、公共卫生、烟花爆竹和化工生产运输等领域重点问题的治理力度，维护群众合理合法的利益诉求，有效防范和化解社会矛盾。

第三节 加强重大风险隐患防范

完善公共卫生应急管理和重大疫情防控救治体系，健全卫

生应急和传染病联防联控协作机制。实施粮食质量安全风险监测计划，加强库存粮食质量安全管理和粮食质检体系建设，保障粮食质检机构有效运行。加强社会和网络舆情监测，提升政府应对复杂、突发事件的能力。加快建设立体化、信息化治安防控体系。健全网络舆情监测、研判、应对联动机制，实行网络安全情况通报制度。健全政府债务管理运行机制，严格政府债务限额管理，全面加强债务风险监测预警和管控。健全重大决策社会稳定风险评估机制，畅通依法有序的信息公开和民意表达渠道。

第四节 强化经济安全保障

加强经济安全风险监测、预警、防控机制和能力建设，实现重要物资和重点行业安全可控。健全城市能源保障体系和能源安全风险管控机制，优化供电网络，提升电力消纳能力。健全天然气管道输配体系，形成全域覆盖、稳定安全的天然气供应网络。健全输油通道和储备油库，提高成品油应急供应保障能力。优化用煤结构。完善房地产市场统计和预警监测机制，健全房地产开发企业销售信用“红黑榜”，对房地产开发企业销售行为实行信用考核管理，加快推进问题楼盘处置化解力度，有效防范化解市场风险。积极构建政府、监管机构和银行业金融机构等参与的金融风险化解机制，增强服务实体经济和防范金融风险能力。

第五节 加强国防动员能力建设

加强人民武装动员、国民经济与装备动员、人民防空动员、

交通战备动员和信息动员建设，提高国防动员能力。加强全民国防教育、国防动员基础设施建设、后备力量和人民防空建设，做好退役官兵移交安置工作，推进双拥共建，巩固发展军政军民团结。健全退役军人工作体系和保障制度。扎实做好退役军人安置就业、教育培训、待遇保障、服务管理、权益维护、优抚关爱等工作。建立高效的退役军人事业宣传咨询服务体系，强化退役军人事业发展的动态监测、咨询宣传、信息化管理水平，进一步提高精准化服务、精细化管理水平。

第三十章 完善防灾减灾体系

以提高救灾应急能力建设为中心，不断完善防灾减灾救灾体制机制，提高城乡综合防灾减灾基础能力，切实保障人民群众的生命财产安全，促进经济社会全面协调可持续发展。

第一节 加强综合预警能力建设

推进综合防灾减灾救灾组织领导体系建设，依靠政府领导、部门参与、社会动员，形成横向联合跨部门、跨领域、跨学科的协同防灾减灾救灾机制。重点加强自然灾害应急指挥体系建设，健全多网融合应急通信指挥系统，实现灾情、决策、指挥等各类信息的及时传递。完善集灾情信息处理与发布、应急联动、远程指挥等多种业务模式于一体的指挥调度平台建设。健全灾害调查评价体系。推进监测预警平台建设，建成多要素、高密度、集成化自然灾害立体监测预警服务体系。加强森林防灭火基础设施建设。积极开展灾害风险识别、风险区划、风险评估和风险转移等防灾减灾行动，有效降低灾害的潜在风险。

支持和鼓励群众团体、民间组织和基层自治组织开展防灾避险知识宣传，提高公民防灾减灾意识。

第二节 提高应急保障能力

完善应急救援指挥管理机制，健全环境风险防范资源调配体系。组织应急演练，提高处置突发事件的能力。加强基层应急队伍建设，发展一队多用、专兼结合、军民结合、平战结合的救灾应急队伍。加强专业救援力量建设，形成专业齐全、人员稳定、协调统一的自然灾害救助力量。加强应急通讯装备、救援专用车辆、救灾救援设备等技术装备建设。建设预防避让应急避难场所，加快救灾物资储备库和救灾物资储备体系建设，优化储备布局和方式，合理确定储备品种和规模，完善跨部门、跨地区、跨行业的应急物资生产、储备、调拨和紧急配送等机制，提高救灾物资使用效率。加强逃生避难和自救互救技能培训，提高防灾减灾和灾害救助能力。

第三节 完善安全生产长效机制

加强安全生产技术支撑体系建设和生产安全事故应急救援体系建设。深化安全生产责任、安全生产风险分级管控、安全隐患排查治理三大体系建设，推进重点领域安全隐患排查整治工作。严格危爆物品管理，完善消防配套设施建设，提升城乡消防救援能力，坚决防范遏制重大特大安全事故。落实安全生产责任制和管理、防范、监督、检查、奖惩措施，细化各级各部门领导和监管责任、主体责任，完善安全事故追责制度。严格生产安全监管，加强安全监管基础设施建设，整合全区各类

监管平台，充分利用大数据提升治安隐患排查治理能力，不断提高安全监管运行水平。

第三十一章 全面推进依法治区

以习近平法治思想为指导，坚持依法治区、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，法治嘉陵、法治政府、法治社会一体建设，推进严格执法、公正司法、全民守法，解决好执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题，实现职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

第一节 健全民主决策机制

健全依法决策机制，实现行政决策科学化、民主化、法治化。完善重大行政决策程序制度，明确重大行政决策范围和标准，严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等法定程序，建立健全重大决策人大代表、政协委员参与机制，强化决策法定程序刚性约束。创新“多规合一”^[80]平台应用，强化公众对发展决策、执行和管理的监督。大力推行并落实政府法律顾问制度，建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问团队，健全并严格实施行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

第二节 加强法治政府建设

全面贯彻实施宪法，推行依宪治国、依宪执政、依法决策，严格规范政府行为。依法全面履行政府职能，深化“放管服”改革，有序规范权力运行，切实加强市场监管，优化法治营商环境。完善依法行政体系，加强行政规范性文件制定和监督管理，健全备案审查和清理机制。强化行政执法队伍建设，行政

执法严格规范公正文明，行政执法体制权责统一、权威高效，行政权力制约监督科学有效。严格落实党政负责人履行推进法治建设第一责任人职责，提升党政领导干部用法治思维和法治方式解决问题的能力。“八五”普法^[81]规划实施完成，落实“谁执法、谁普法”的要求，重点抓好“关键少数”和青少年普法教育。开展法治政府示范建设。加强人权司法保障，依法维护人民群众合法权益。

第三节 加强公共法律服务体系建设

以人民为中心，深化公共法律服务体系建设，整合律师、公正、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，在全区建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，保证人民群众获得及时有效的法律帮助。加强专业法律服务人才和社会工作者、志愿者的政策扶持，大力推广智能化法律服务模式，促进城市优质法律服务资源向农村辐射。深入推行公民权利救济渠道和方式，落实法律援助制度和国家司法救助制度。加强乡镇（街道）和村（社区）公共法律服务工作站（室）标准化、规范化、精准化建设，满足人民群众高品质、多元化法律服务需求。落实村（社区）法律顾问制度，充分发挥村（居）法律顾问作用。加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设，推动公共法律服务与科技创新手段深度融合。

第九篇 切实有效保障规划实施

《纲要》是“十四五”期间全区经济和社会发展的行动纲领，各级各部门要坚决贯彻执行区委区政府决策部署，加强组织协调，落实保障措施，完善政策支持，充分调动全区人民积极性，确保《纲要》引领作用和目标任务的实现。

第三十二章 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，确保中央、省委、市委决策部署落地落实。全面贯彻新时代党的组织路线，建设高素质专业化干部队伍，着力提高干部驾驭复杂局面、解决实际问题的能力。纵深推进全面从严治党。推进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义问题，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程中。区人民政府及各部门要根据本规划及各类专项规划，细化分解工作目标和任务，制定规划实施方案，明确责任单位和责任主体，提出具体工作进度和时序安排，推动规划有效实施。

第三十三章 健全统一规划体系

第一节 加强规划引领

以国民经济和社会发展规划为统领，以重点专项规划、国土空间规划和乡村振兴规划为支撑，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。有关部门编制实施一批重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，为总体规划提供强有力支撑。年度计划要充分体现总体规划确定的主要目标和重点任务，年度计划报告要分析总体规划年度实施进展情况。按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、规划之间协调一致的原则，进行规划衔接。

第二节 加强政策合力

坚持区委总揽全局、协调各方，持续优化政治生态，积极使用表现优异的干部，精准运用容错纠错机制，提振干部干事创业信心。强化人大法律监督、政协民主监督职能，支持民主党派、工商联和无党派人士献计出力，发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。支持行业组织、商会协会等开展跨区域多领域合作。加强宣传引导和政策解读，增进社会共识，激发公众参与，广泛凝聚各方力量，汇集形成推动嘉陵经济社会发展的磅礴之势。充分发挥财政资金引导作用，进一步拓宽市场融资渠道，支持各类市场主体依法平等参与投资，激发市场主体投资活力。落实奖励金额，每年滚存安排技术创新、技改扩能、转型升级奖励基金，兑现招商引资、外贸出口、电商

创业、人才引进奖励资金，引导鼓励创新创业。

第三节 加强要素保障

融资保障。发展壮大地方法人金融机构，积极推进农村信用社以及非银行金融机构改革发展。支持企业上市融资。鼓励企业利用公司债券、中小企业私募债券、中期票据、短期融资券等多种债务工具融资。扩大风险投资、产业基金等股权投融资方式。编制实施三年滚动财政规划，合理确定财政收支政策和重大项目资金安排，逐年滚动管理，实现规划期内财政收支跨年度平衡。凡涉及财政政策和资金支持的部门、行业规划，都要与财政规划衔接。

人才保障。大力实施“嘉陵江英才工程”。完善人才一站式服务制度，及时解决人才住房、医疗、社会保险、户籍、子女就学等问题。完善人才引进、培养、评价、流动、激励等制度机制，制定出台鼓励企业加强高端人才引进、分类推进人才评价机制改革、鼓励引导人才向基层流动等制度措施，探索建立完善市场化引才机制。通过战略合作、技术顾问、挂职交流等方式柔性引才，推广干部交流、轮训等培养机制。深化区域人才合作机制，构建跨区域人才协作机制，畅通人才智力的交流交往交融。

用地保障。统筹城乡区域建设用地，实施差别化的土地政策，加强年度计划总量结构和布局调控，积极推进年度计划精细化管理，将新增建设用地计划向重点项目、民生工程、基础

设施倾斜。建立健全低效、存量工业用地退出机制和工业用地弹性出让制度。

第四节 推进重点项目实施

积极对接国、省、市规划和重点投向，针对投资重点领域和薄弱环节，谋划储备一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目。健全项目储备管理制度，编制三年滚动投资计划，完善项目前期工作推进机制，每年筛选确定一批重大项目，明确前期工作任务、时间节点要求和责任主体，努力提高项目前期工作深度，推动项目尽快开工建设，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，强化全程跟踪协调服务，及时解决项目实施中的困难和问题，确保项目顺利实施。在生态环保、乡村振兴、基础设施、社会事业等重点领域创新项目投融资机制，充分调动各类投资主体积极性，支持鼓励社会资本参与重点领域项目建设，完善 PPP 项目支持政策体系。

第五节 加强监督能力建设

进一步健全监督机制，主动接受人大、政协和社会各界的监督，对规划实施中出现的问题，相关部门要负责及时处理和反映。充分发挥监督的基础性保障性作用，做实做细“四联”监督^[82]，不断完善党内监督与其他各类监督相贯通的制度机制，把监督融入行业治理、基层治理、单位治理之中，强化执纪执法有效贯通、治标治本统筹融合，持续健全监督体系、形成监

督合力。推动主体责任与监督责任贯通，压紧压实全面从严治党责任，建立健全统筹谋划、部署实施、提醒提示、监督检查等机制，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任一体落实。把准监督的重点、时机和力度，带着信任和关怀扎实开展“融入式”“帮助式”“警示式”监督，坚决防止“作秀式”“挑刺式”“监工式”“存在式”监督。聚焦整合基层监督力量、惩治“微腐败”、发挥群众监督作用“三个关键”提质效，坚决防止监督泛化、随意化、简单化。

第六节 强化规划实施评估

本规划经区人民代表大会审议批准，具有法律效力，由区人民政府组织实施，部门要严格遵守总体规划。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务的进展情况向区人大报告。要完善规划指标体系，加强调查统计，健全规划目标考核评价体系。规划实施中期，由区政府组织对实施情况进行评估，并将中期评估报告提交区人大常委会审议。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由区政府提出说明和建议，按法定程序报区人大审查批准。未经法定程序，任何部门、个人、团体均无权对规划纲要进行修改，切实提高规划的权威性和有效性。