



四川首义联合会计师事务所

SHOUYI SICHUAN UNITED CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS

川义咨字[2018]024-5号

## 安保人员工资 2017年项目支出绩效评价报告

南充市嘉陵区财政局：

我所接受贵局委托，于2018年9月18日至9月19日派出财政绩效评价小组，对南充市嘉陵区教育局涉及到的安保人员工资项目支出进行了绩效评价，现将评价情况报告如下：

### 一、项目基本情况

2017年我区共有公办中小学、幼儿园74所，在校生约5.8万人，为了保障教育系统的安全稳定，特别是在校师生的人生安全，区政府决定从2010年起给全区所有中小学配备一定数量的保安，根据嘉府议【2013】22号和嘉府议【2017】12号文件实施该项目，将教育系统保安工资列入年初预算。

### 二、评价工作开展情况

#### （一）现场评价抽样选点情况

按照绩效评价相关要求，选取2018年9月18日作为评价日，实

施了抽查相关政策依据、付款资料、账务处理、对照分析等程序，最后进行评价打分，出具报告。

## (二) 项目总体评价

该项目涉及嘉陵区公办中小学、幼儿园 74 所，在校生约 5.8 万人，该项目的实施保证了学校财产的安全，保障了师生的人身安全，维护了嘉陵区教育系统的安全稳定，对学校的教育教学工作起到了保驾护航的作用。从抽查情况看，资金拨付较及时、支付依据充分。

项目评价得分 94 分，具体详见下表：

**2018 年四川省项目支出绩效评价指标体系**

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	实际得分
项目决策 (20分)	科学决策 (10分)	必要性(政策依据)	5	5
		可行性(政策完善)	5	5
	绩效目标 (10分)	明确性	5	3
		合理性	5	5
项目管理 (10分)	资金管理 (7分)	资金分配	3	3
		资金使用	4	4
	项目执行 (3分)	执行规范	3	2
项目绩效(特性指标 70分)	项目完成 (20分)	完成数量	5	5
		完成质量	5	5
		完成时效	5	4
		完成成本	5	5
	项目效益 (50分)	经济效益(可选项)	50	48
		社会效益(可选项)		
		生态效益(可选项)		
		可持续效益(可选项)		
		公平效率(可选项)		
		使用效率(可选项)		

		服务对象满意度		
合计			100	94

### 三、项目实施情况

#### (一) 项目决策

##### 1. 绩效目标情况

根据南充市嘉陵区人民政府办公室整理的《南充市嘉陵区人民政府五届 24 次常务会议纪要》（嘉府议[2013]22 号）、《南充市嘉陵区人民政府六届 10 次常务会议纪要》（嘉府议[2017]12 号）文件，结合嘉陵区财政局《关于下达 2017 年区级部门预算的通知》（嘉财[2017]16 号），该项目主要内容系临聘人员及其他支出。

嘉陵区 2017 年部门调整预算明细，其他工资薪金支出-临聘人员及其他预算调整数为 236.88 万元（其中安保工资 23.48 万元），调整预算后预算总额为 678.32 万元。

##### 2. 决策依据情况

《南充市嘉陵区人民政府五届 24 次常务会议纪要》（嘉府议[2013]22 号）文件“五、研究上调学校保安人员工资财政拨付事宜，会议原则同意上调学校保安人员财政拨付标准，从 2014 年 1 月起，学校保安人员工资财政拨付标准上调 300 元/人\*月（即按 1700 元/人\*月执行）”。

《南充市嘉陵区人民政府六届 10 次常务会议纪要》（嘉府议[2017]12 号）文件“同意将学校保安人员工资区财政支付部分由每人每月 1700 元上调至每人每月 2000 元，会议要求：一是由张晓天同志牵头，区公安局具体负责，做好学校安保人员工资上调工作的风险评估，确保社会和谐稳定。二是要继续通过社会购买服务的方式进一步夯实



学校安保力量。三是今后学校保安人员工资标准调整事宜，仍需提请区政府常务会审议通过”。

### 3.资金分配及分配结果情况

截止评价日，南充市嘉陵区财政局国库集中支付中心以“财政资金授权支付额度通知书”拨付2017年度安保人员工资678.32万元。

#### (二) 项目管理

##### 1.资金到位及支付情况

截止评价日，项目累计到位资金678.32万元，实际支付资金678.32万元，均系区级财政资金。

##### 2.资金管理情况

根据项目单位提供的财务账簿、会计凭证等资料，抽查情况如下：

(1) 未见使用范围不符合规定，专款专用，没有挤占挪用资金的情况；

(2) 未见支付依据不符合规定，支付依据不充分，缺乏依据开支的情况；

(3) 未见开支标准不符合规定和超标准支付项目资金情况。

##### 3.财务管理情况

(1) 财务制度：经抽查财务制度文件制定和执行、岗位分设、印鉴管理情况，资金支付审批、申报款项依据情况，未见不符合相关规定事项。

(2) 会计核算：项目单位执行行政单位会计制度，对该项目核算执行行政单位会计制度；经抽查，未见会计核算不规范情况。

##### 4.组织实施情况

根据南充市嘉陵区人民政府办公室整理的《南充市嘉陵区人民政府五届24次常务会议纪要》（嘉府议[2013]22号）、《南充市嘉陵区人

民政府六届 10 次常务会议纪要》（嘉府议[2017]12 号）文件精神，南充市嘉陵教育局与南充嘉陵久安保安服务有限公司签订了劳务保安服务合同，由久安保安服务公司根据嘉陵教育要求派遣劳保安提供保服务（保安人数因随时有变化，保安工资以实际人数支付），嘉陵教育局按 1700 元/人月向嘉陵久安保安公司支付保安服务费，最终金额年度根据保安实际人数、实际工作月份及考核情况进行核算。

据了解和项目单位介绍，该项目采用保安公司、教育局、学校三方共同对保安工作进行管理，工资有教育局直接拨付给保安公司，由保安公司发放给安保人员，学校为保安人员购买人身意外伤害保险费（200 元/人/年）的方式实施。

#### 四、项目绩效情况

##### （一）项目完成情况

项目年初预算 654.84 万元，预算调整 23.48 万元，调整后预算总额 678.32 万元，实际支付金额 678.32 万元，实际支付占预算金额的 100.00%。

##### （二）项目效益情况

根据南充市嘉陵区人民政府办公室整理的《南充市嘉陵区人民政府五届 24 次常务会议纪要》（嘉府议[2013]22 号）、《南充市嘉陵区人民政府六届 10 次常务会议纪要》（嘉府议[2017]12 号）等文件精神及项目单位介绍，该项目涉及嘉陵区公办中小学、幼儿园 74 所，在校生约 5.8 万人，该项目的实施保证了学校财产的安全，保障了师生的人身安全，维护了嘉陵区教育系统的安全稳定，对学校的教育教学工作起到了保驾护航的作用。

#### 五、评价结论

该项目的实施，有效防的实施保证了学校财产的安全，保障了师

生的人身安全，维护了嘉陵区教育系统的安全稳定，对学校的教育教学工作起到了保驾护航的作用。

## 六、相关建议

(一) 严格要求南充嘉陵久安保安服务有限公司按照合同提供符合教育局要求的保安，加强对安保人员监督，定期要求保安公司、学校提供安保人员明细，并对安保人员工作情况进行抽查，形成抽查报告。

(二) 加强对保安公司人员培训管理，更有效的保证了学校财产的安全，保障了师生的人身安全。

四川首义联合会计师事务所（普通合伙）

2018年10月30日

